

Artigo

La producción de las ciudades de sacrificio en la Amazonia peruana: El caso de la “Nueva Ciudad de Belén”, Iquitos, Perú

Sharo Evangelina Lopez Javier

241

Resumen

La producción de suelo nuevo por parte del Estado peruano es una política de desarrollo urbano que fue aplicada desde la mitad del siglo XX. Está asociada principalmente a la creación de ciudades relacionadas a las actividades extractivas como la minería, petróleo, agroindustria y al reasentamiento de población. Con respecto a este último, las investigaciones sobre reasentamiento se enfocan en estudiar las dinámicas sociales y espaciales del punto de salida y el punto de llegada, pero no discuten sobre las contradicciones de la producción del espacio urbano y el sufrimiento ambiental generado. El presente artículo busca analizar, de manera preliminar, como el Gobierno peruano produce ciudades de sacrificio, mediante el estudio de caso de la Nueva Ciudad de Belén en Iquitos, Perú. En ese sentido, la investigación se basa en el concepto de las zonas de sacrificio y usa los aportes de la Ecología Política y el enfoque de la Geografía Ambiental, para superar las limitaciones de la Geografía Urbana. La metodología aplicada es cualitativa, se realiza revisión de documentos secundarios como artículos, tesis, libros y reportes gubernamentales. Los resultados preliminares muestran que la nueva ciudad, basada en el diseño del urbanismo moderno, no considera las condiciones ambientales preexistentes. A pesar de que la población ha normalizado el sufrimiento ambiental, tratan de resistir buscando nuevas formas de vivir mejor.

Palabras clave: Zonas de Sacrificio; Sufrimiento Ambiental; Ecología Política Urbana; Geografía Ambiental; Amazonia Peruana.

A produção de cidades de sacrifício na Amazonia peruana: O caso da “Nueva Ciudad de Belén”, Iquitos, Perú

Resumo

A produção de solo novo por parte do Estado peruano é uma política de desenvolvimento urbano que foi aplicada desde a metade do século XX. Está associada principalmente à criação de novas cidades relacionadas a atividades extrativas como a mineira e o petróleo, além da agroindústria e do reassentamento de população. No Peru existiram várias propostas de reassentamento de população, algumas ficaram só em projetos como o caso de Cerro de Pasco, cidade mineira da Serra Central. No entanto, outras foram desenvolvidas, como é o caso da cidade de Morococha, também na Serra Central, e a Nueva ciudad de Belén, na Amazônia peruana. Quanto a esta última, projetou-se o reassentamento de 2.400 famílias localizadas numa área de alto risco, denominada bairro Bajo Belén; sem embargo, no ano de 2017 somente se reassentaram ao redor de 160 famílias, a uma distância de 12,6 quilômetros da área origem.

Com respeito às pesquisas de reassentamentos, em sua maioria, elas se restringem a estudar as dinâmicas sociais e espaciais do ponto de saída e do ponto de chegada. Também se pesquisa sobre a perda das redes sociais, sobre os benefícios obtidos e a qualidade de vida dos reassentados. Apesar de que as pesquisas trazem importantes aportes, não se logra analisar de maneira concreta os fatores que condicionaram e motivaram as famílias a localizar-se em áreas de risco. Além disso, algumas pesquisas caem na armadilha de fomentar discursos que, de maneira direta ou indireta, validam os reassentamentos sem ter em conta os custos sociais. Ademais do mencionado, escassamente analisam-se as injustiças ambientais e os impactos ambientais que produzem estas novas cidades, assim como o sofrimento ambiental que desencadeia na população.

O artigo procura analisar, de maneira preliminar, como o governo peruano produz cidades de sacrifício, mediante o estudo do caso da Nueva Ciudad de Belén, em Iquitos. Nesse sentido, a pesquisa se baseia no conceito de *zonas de sacrificio*, e utiliza os aportes da Ecologia Política e o enfoque da geografia Ambiental para superar as limitações da Geografia Urbana. A metodologia aplicada é qualitativa, se faz uso de revisão de documentos secundários como artigos, teses e livros – e, também, de informação governamental. Os resultados preliminares mostram que a nova cidade, baseada no urbanismo moderno, não considera as condições ambientais preexistentes. Além disso, se identifica que a população tenta sobreviver, mediante a resistência e alternativas para viver melhor, sob condições de sofrimento ambiental.

Palavras-chave: Zonas de Sacrificio; Sofrimento Ambiental; Ecologia Política Urbana; Geografia Ambiental; Amazonia Peruana.

The production of sacrifice cities in the Peruvian Amazon: The case of “Nueva Ciudad de Belén”, Iquitos, Peru

Abstract

New land production by the Peruvian state has been an urban development politic applied since middle century XX. This has been associated, principally, with the creation of new cities and the extractive activities such as mines, petroleum, agroindustry, and resettlements of the population localized in risk areas. Regarding the latter, academic research on urban resettlements has been focusing on analyzing social and spatial dynamics from within and out but it hasn't discussed the urban production contradictions and environmental suffering. This article pretends to analyze, how the Peruvian state produces sacrifice cities, by expanding on the case of “Nueva Ciudad de Belen” in Iquitos, Perú. The research is based on the concepts of sacrifice zone and environmental suffering, and the contributions of urban political ecology and environmental suffering. We used a qualitative approach, by reviewing academic papers, thesis, books, governmental documents, and others. The preliminary results of the study show us that the new cities created, based on modern urbanism, repeat the same mistakes in other cities, but the singularity is even that people adapted to Ambiental suffering, they try to resist and look for new ways to live better.

Keywords: Zones Sacrifice; Environmental Suffering; Urban Political Ecology; Environmental Geography; Peruvian Amazon.

Introducción

La producción de suelo nuevo en el Perú no es una política urbana nueva; por el contrario, es una política heredera del urbanismo moderno. Esta forma de diseñar, pensar y planificar las ciudades peruanas tiene sus orígenes a mitad del siglo XX, específicamente en 1940, con la llegada de arquitectos peruanos instruidos en universidades norteamericanas y con la creación de la Oficina Nacional de Planificación Urbana-ONPU (1946) (FERNANDEZ-MALDONADO, 2019). A partir de este período se concibió y calificó las ciudades autoproducidas como informales, convirtiéndose en sinónimo de desorden. Por tanto, la forma de organizar los nuevos asentamientos debía ser mediante el desarrollo de planes urbanos y la construcción de nuevas ciudades. Sin embargo, éstas eran diseñadas como si estuvieran localizadas en una tabula rasa, sin tener en

consideración las condiciones geomorfológicas, climáticas, hidrológicas, entre otras. Una de las primeras ciudades producidas de esa forma fue la Ciudad Satélite de Ventanilla, barriada limeña (Peruviam slums) de mediados del siglo XX (CASTILLO, 2017).

A pesar de que trascurrieron décadas después de la primera aplicación de esta política, las nuevas ciudades mantuvieron los criterios de diseño del urbanismo moderno. No obstante, los nuevos asentamientos estarían relacionados a las actividades extractivas y al discurso de desenvolvimiento sustentable. En el caso de la Nueva Ciudad de Belén, su creación responde al reasentamiento de población en áreas de riesgo, pero se encuentra amparada en el discurso de la sustentabilidad urbana.

Con relación a los estudios sobre reasentamiento, en su mayoría se centran en analizar las dinámicas sociales y espaciales del lugar de salida y el lugar de llegada (TAKANO, 2018; CERNEA, 2000). Así como las redes sociales perdidas, las compensaciones obtenidas y la calidad de vida de los reasentados (ABEBE; HESSELBERG, 2015; SOTO, 2021). A pesar de que los estudios brindan importantes aportes, se mantiene el discurso que considera a la población a ser reasentada como productora de espacios urbanos desordenados por la falta de planificación (TAKANO, 2018; SOTO, 2021), sin comprender las condiciones estructurales que motivaron su asentamiento en áreas de riesgo o la forma de apropiarse y producir el espacio, en su lugar, estos discursos validan el reasentamiento de manera directa o indirecta. En contraste, escasamente, se analiza sobre las injusticias ambientales que se reproducen con estas nuevas ciudades y los impactos ambientales. Las aproximaciones existentes al fenómeno estudiado se enmarcan en burbujas disciplinares que no permite tener un acercamiento más complejo sobre el tema.

En ese sentido, el presente artículo busca responder: ¿Cómo entender la producción de nuevas ciudades de sacrificio superando la burbuja epistémica de la Geografía Urbana, y tendiendo puentes con el enfoque de la Geografía Ambiental y la Ecología Política? Para este fin, se analiza, de manera preliminar, la producción de ciudades de sacrificio por parte del gobierno peruano, mediante el estudio de caso de la

Nueva Ciudad de Belén en Iquitos, Perú. La metodología aplicada en el estudio es cualitativa, se realiza la revisión documental de información gubernamental, leyes, artículos, tesis, libros e información de prensa.

El artículo se encuentra dividido en tres partes: la primera se discute sobre la producción académica proveniente de la Geografía Urbana, que en su mayoría se caracteriza por obviar la relación ambiente-urbano, e como la Ecología Política y la Geografía Ambiental pueden construir objetos de conocimiento híbridos. En la segunda se estudió a el concepto que guiará el análisis: zonas de sacrificio. Finalmente, se analizará el estudio de caso.

1. Geografía Urbana sin ambiente: La construcción de objetos híbridos con el aporte de la Ecología Política y la Geografía Ambiental

En un contexto de profundización de desigualdades e injusticias, diversas disciplinas se abrieron a la posibilidad de estudiar los fenómenos desde una mirada multidisciplinar y transdisciplinar. Sin embargo, y a pesar del incremento de problemáticas complejas, la Geografía Urbana, subdisciplina de la Geografía que estudia las ciudades y los procesos de urbanización, aún permanece en el otro lado del puente disciplinar. Es decir, se mantiene dentro de la Geografía Humana sin conversar con la Geografía Física. Esta división se refleja en la forma de abordar las investigaciones, pues se comprende lo urbano y la naturaleza como una dualidad, y no se explica la relación de ambos desde una mirada dialéctica y/o de bipolarización (SOUZA, 2016). Asimismo, la cuestión obvia que en una ciudad ocurren terremotos, contaminación, inundaciones, huaicos, entre otros, como ha subrayado Marcelo Lopes de Souza, señalando el hecho de que las ciudades son muy a menudo estudiadas desde la perspectiva de una “Geografía Urbana sin ambiente”.

Para comprender esta separación, debemos reflexionar, previamente, sobre la colonización de saberes. Esta forma de ejercicio de poder en la construcción del conocimiento ha impactado en la forma de identificar, abordar, entender y cuestionar nuestra realidad (QUIJANO, 2014). De este modo, algunos académicos latinoamericanos relacionados a los temas urbanos llaman la atención sobre la persistencia de la colonización de saberes en nuestro ámbito, de acuerdo con estos autores existe la circulación de las ideas de otras latitudes y la incorporación acrítica de conceptos, como es el caso de la gentrificación (discutida por Souza, 2016b) y de la “urbanización planetaria” (criticada por Souza, 2018a). Asimismo, mencionan que existe una denotada intención de incorporación de agendas y discursos hegemónicos en las políticas públicas (JAJAMOVICH; DELGADILLO, 2020). En ese sentido, las barreras disciplinares serán superadas si empezamos a cuestionar las formas impuestas de aprehender y estudiar nuestra realidad.

También, se debe reflexionar sobre las divisiones dentro de la Geografía. Según Castree y Braun (2001) después de la segunda guerra mundial, la división entre la geografía física y la geografía humana se profundizó y expandió, dando como resultado una ruptura disciplinar. Esta ruptura se caracteriza por las concentraciones e intereses de estudio, por un lado, la geografía física aborda temas relacionados a la “naturaleza”, y por el otro, la geografía humana se concentra en aspectos sobre la “sociedad”. En este contexto, la ruptura del puente (SOUZA, 2018b, 2019) generaría que la discusión sobre ambiente y ciudad en la Geografía Urbana quede simplificado al medio ambiente, sin entender la relación compleja que existe entre ambas.

En el caso brasilero, la Geografía Urbana ha tenido relevantes aportes en el transcurso del tiempo; pero, en la actualidad, se observa una limitación temática. En base al análisis de 162 investigaciones realizadas entre los años 2005-2016, Dantas y Silva (2018) mencionan que además de existir una predominancia en la producción académica de las universidades paulistas (USP, UNESP) y de la Universidad Federal de Rio de Janeiro (UFRJ). También, se puede observar una persistencia de citas temáticas como:

espacio público en la ciudad contemporánea, estudios sobre red urbana, ciudades medias, movimientos sociales, favelas. Los autores añaden que existe un avance en los estudios transectoriales, que salen de los límites de la geografía humana. Sin embargo, la producción académica que relaciona ambiente-urbano aún es escasa, con algunas excepciones que serán mencionadas en adelante.

Para constatar la afirmación de los investigadores, se realizó un análisis sucinto y preliminar de las colecciones editoriales de los simposios desarrollados en los años de 2013, 2017 y 2019. El libro correspondiente al SIMPURB de 2013, titulada *Geografia urbana, ciência e ação política*, presenta capítulos que abordan la cuestión ambiental en las ciudades. Las temáticas discursadas en la producción académica son: conflictos y medio ambiente (SERPA, 2014; ACSELRAD, 2014), desenvolvimiento sustentable (DE OLIVEIRA, 2014), unidades de conservación (CORREA, 2014). En el libro del SIMPURB del 2017, titulada *Geografia urbana, desafios teóricos contemporâneos*, se evidencia la disminución del número de artículos que abordan la misma temáticas. Las diversas producciones académicas reflexionan sobre el dialogo interdisciplinar, las teorías para comprender la ciudad, especificades de la ciudad y urbano en Brasil y las contribuciones teóricas para la investigación urbana.

En el libro del SIMPURB del 2019, titulada *Geografia urbana, 30 anos do Simpósio Nacional de Geografia Urbana*, se presentan artículos con temáticas que abordan la relación sociedad, ambiente y lo urbano, algunas de ellas tratan sobre: temas socio-ecológicos (SOUZA, 2019b); la producción de la naturaleza y del espacio (FERRARA, 2020; LEOPOLDO, 2020). A partir esta revisión, se puede resaltar la poca producción y grupos de trabajo que discuten sobre la naturaleza y/o el ambiente y su relación con la producción del espacio urbano. También, se puede observar que la discusión ambiental es esporádica y en menor cantidad a diferencia de las discusiones sobre financiarización, ciudades medias, redes urbanas, metrópolis y globalización, entre otras.

En el caso peruano, el desarrollo de investigaciones desde la geografía urbana es escasa, debido a los siguientes factores. Primero, en Perú solo existen cuatro

instituciones que imparten la carrera, dos en la ciudad de Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos y Pontificia Universidad Católica del Perú; y dos en la ciudad de Ica y Piura, con carreras denominadas Historia y Geografía: Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica y Universidad Nacional de Piura. Asimismo, de las instituciones mencionadas, solo las dos primeras ofrecen cursos de posgraduación (maestrías). Segundo, la estructura curricular de las universidades está enfocadas, principalmente, en la impartición de cursos relacionados a la geografía física. A pesar de las pocas facultades de geografía, las temáticas en el campo de la geografía urbana son: movilidad urbana (ROBERT, *et al.*, 2022) y transformación de espacios urbanos (GREGORIO; HERRERA, 2021).

A pesar de este escenario, es importante resaltar que existen investigaciones que construyen objetos de conocimiento híbridos, que utilizan los aportes de la Geografía Física y la Geografía Urbana. Primero, desde la geografía urbana, se destacan las investigaciones desarrolladas sobre las ciudades amazónicas, las cuales están logrando introducir la interdisciplinariedad, un ejemplo es la propuesta de entender las redes urbanas amazónicas desde las categorías ambientales (SCHOR *et al.*, 2009), para el caso peruano, el estudio de humedales urbanos (FERNÁNDEZ-DIAZ, 2019; ROJAS *et al.*, 2020). Segundo, desde el sentido contrario, también se han desarrollado contribuciones que realizan la sinergia entre la Geografía Física y la Geografía Urbana, como es el caso de las publicaciones de la geomorfología urbana (GUERRA, 2011; LUZ, 2017) e islas de calor urbano (MENDES *et al.*, 2022). En contraste, las investigaciones desarrolladas desde el enfoque de la Geografía Ambiental, demuestran que es posible superar la dualidad naturaleza-urbano, planteando importantes aportes para entender lo urbano en nuestro siglo (SOUZA, 2015; CHAVEZ, 2019; TAVARES, 2019; CHIANELLO, 2019; CARVALHO, 2019).

El enfoque de la geografía ambiental discute y propone la construcción epistemológica, metodológica, y mediante la conversación transdisciplinar con la Ecología Política. Souza (2021, 2019b) destaca que este enfoque no es totalmente nuevo para la Geografía brasilera, por el contrario, investigadores como Orlando Valverde y

Carlos Walter Porto-Gonçalves desarrollaron el dialogo intradisciplinar. En el caso del último autor mencionado, se puede observar que en su libro titulado *Paixão da terra: Ensaio crítico de Ecologia e Geografia* (1984) presenta un análisis integral sobre la problemática urbana. El autor cuestiona la segregación urbana, las injusticias y los conflictos ambientales mediante el análisis de la tragedia de la Vila-Soco en el Estado de Sao Paulo.

Según Souza (2021), el enfoque de la Geografía Ambiental se presenta como “una superación dialéctica” (p.14), y que en su construcción epistémica y metodológica trae diversos aportes. Primero, los investigadores relacionados con este enfoque no dejan atrás sus orígenes disciplinares, por el contrario, existe un esfuerzo de dialogo, “sinergia intelectual” (SOUZA, 2021), la cual consiste en una convergencia de miradas y se abandona las cajas epistémicas. Segundo, permite la construcción de “objetos de conocimientos híbridos” (SOUZA, 2021, p.23), entendido por el autor como una mixtura entre naturaleza y cultura (sociedad), contraria a la purificación epistémica de conocimientos, conceptos, métodos y teorías (SOUZA, 2021). Finalmente, supera la discusión dicotómica de sociedad y naturaleza, ya que desde la geografía ambiental se entiende no como entidades separadas, sino como una diferencia esencialmente relacional “como una instancia constantemente remitiendo a la otra de modo no linear/ no cartesiano, no suprime la heterogeneidad, y mucho menos considera superflua la diferenciación, sin el cual se corre el riesgo de pasteurizar lo real” (SOUZA, 2021, p. 39 Traducción propia)

Desde un ámbito diferente, pero no distante, la Ecología Política permite construir híbridos desde la transdisciplinariedad. Según Souza (2019b), la Ecología Política lidia con “todos los procesos de transformación material de la naturaleza y la producción de discursos sobre esta y sus usos, buscando realzar las relaciones de poder subyacentes a esos procesos [...] en marcos histórico-geográfico-culturales concretos y específicos” (p.98). Si bien es cierto, existen críticas realizadas por Walker (2011) debido a la ausencia de la Ecología en la Ecología Política, sobre todo por la predominancia de las miradas

socioecológicas y antropológicas, dejando de lado lo naturogenico y el dialogo con disciplinas como la geología, biología, entre otras. Lo resaltante es que la Ecología Política latinoamericana, permite abordar las problemáticas complejas de nuestro tiempo y ayuda a construir el conocimiento a través del dialogo de saberes (de abajo para encima) y desvendando las contradicciones (SOUZA, 2019b)

En base a lo discutido, en las siguientes secciones, se busca construir un análisis que supere la burbuja disciplinar de la geografía urbana. Para ello, se analiza el caso de la Nueva Ciudad de Belén, la cual permitirá comprender la relación entre lo urbano-ambiente.

2. Las zonas de sacrificio y los aportes desde América del Sur

En base al análisis de ciudades norteamericanas, Lerner (2010) menciona que las zonas de sacrificio, inicialmente, eran consideradas como áreas altamente contaminadas a causa de las minas y los restos de uranio durante la guerra fría. Sin embargo, el autor considera que este fenómeno abarca también áreas donde la contaminación química y otras formas industrias de contaminación.

También, el término no sólo carga daños a la salud física y mental, sino también tiene una connotación de clase y raza. A pesar de que la legislación de Estados Unidos las llame como *environmental high impact areas*, la denominación no muestra el racismo ambiental y las relaciones de poder existentes. Asimismo, Lerner (2010) resalta que los movimientos ambientales también buscaron definir la dramática situación, utilizando términos como *fenceline communities* o *hot spot of pollution*; no obstante, estas referencias no logran caracterizar las zonas de sacrificio en su complejidad.

Las zonas de sacrificio son resultado de las profundas raíces de desigualdad en la sociedad. Siendo caracterizadas por Lerner (2010) de la siguiente manera: primero, en la forma imprudente y unilateral uso de suelo por los gobiernos locales y los gobiernos

nacionales, a fin de atraer grandes industrias, con el recurso discursivo de crear más trabajos e incrementar las tasas fiscales. Segundo, la designación de las áreas de sacrificio está asociadas a las áreas con población de bajos recursos y afrodescendientes, en lugares en donde se considera que la población está abocada a sobrevivir en lugar de resistir, es decir en donde las protestas son mínimas. También, el autor señala que las geografías de las zonas de sacrificio abarcan grandes áreas, desde barrios centrales hasta zonas rurales remotas. Así como resalta que las familias al tomar conocimiento sobre la relación entre las enfermedades y la exposición a la contaminación comienzan a organizarse y educarse para resistir.

En América Latina, continente cuya historia fue producida en base al sacrificio y la exploración, existe un incremento de estudios sobre las zonas de sacrificio, resaltando la producción académica en Argentina (DUER, 2021), Brasil (TAVARES, 2019; SOUZA, 2021; RODIN, 2021) y Chile (HORMAZABAL *et al.*, 2019; LINCUIRO; DIAZ, 2021; RETAMAL *et al.*, 2021). En el caso de este último país, el gobierno nacional declaró y reglamento cinco áreas como zonas de sacrificio, las cuales se caracterizan principalmente por encontrarse en zonas industriales y mineras.

A diferencia de las contribuciones realizadas por Lerner (2010), los autores de América del Sur evidencian que las zonas de sacrificio están asociadas a las ideas de desenvolvimiento económico neoliberal. Además, se reconoce que los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, y los mecanismos institucionales desarrollan y perpetúan las zonas de sacrificio, y las convierten en no lugares (HORMAZABAL *et al.*, 2019). También, se resalta que las zonas de sacrificio superan la escala local, siendo una problemática regional (SOUZA, 2022). Las cuestiones de género y sexo también son puestas en relevancia por los autores, según Rodin (2021) es importante incorporar la interseccionalidad en los estudios de las zonas de sacrificio.

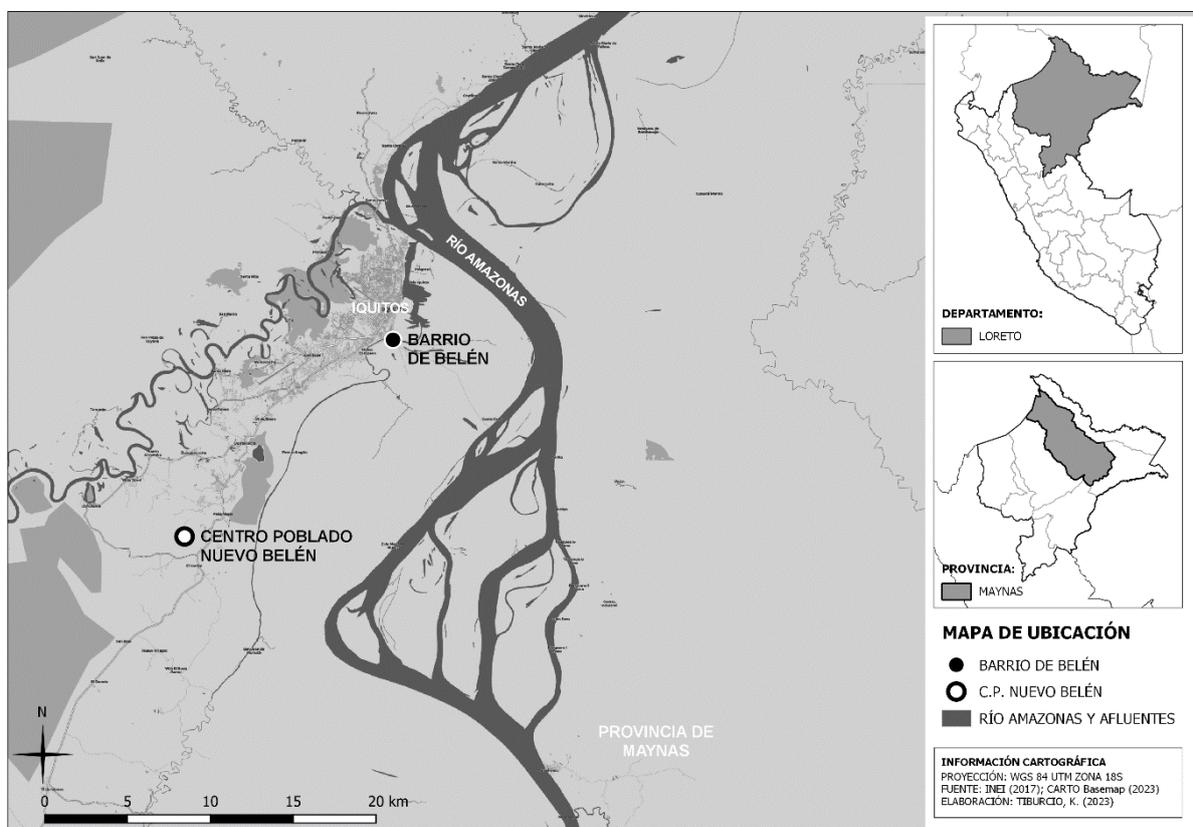
Sumado a las contribuciones mencionadas, Souza (2021) resalta que las zonas de sacrificio como otro tipo de espacios socialmente producidos, se encuentran definidos por las siguientes dimensiones: ambiente, territorio y lugar, al mismo tiempo. El autor

añade que al tener en consideración las tres dimensiones, el entendimiento de las zonas de sacrificio podrán ser interrelacionadas y entendidas como la “explotación económica, segregación residencial, estigmatización socioespacial y sufrimiento ambiental de una manera más consistente, estructurada y completa” (SOUZA, 2021, p.225, Traducción propia).

3. Área de estudio

La Nueva Ciudad de Belén, área de reasentamiento, se encuentra localizada en la ciudad de Iquitos, en el distrito de San Juan Bautista, provincia de Maynas, departamento de Loreto. Se ubica a 12.6 kilómetros aproximadamente del centro de Iquitos, lugar en donde se encuentra el barrio de Belén (área de residencia de la población reasentada) (Ver Mapa 1).

Mapa 1 – Localización del proyecto NCB y el Barrio de Belén.



Fuente: Autora (2023).

El terreno de más de 50 hectáreas en donde se encuentra proyecto es de propiedad del gobierno peruano, siendo el encargado del proyecto el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), en coordinación con el Gobierno Regional de Loreto y la Municipalidad distrital de Punchana. En la actualidad, en la nueva ciudad se encuentran localizadas 160 de las 2400 familias, de manera provisional, hasta la aprobación del proyecto que reemplace el proyecto inicial (ver **Ilustración 1**).

Ilustración 1 – Proyecto inicial del NCB.



Fuente: Chávez (2016).

En base a los datos del censo 2010, la población residente en Bajo Belén es considerada como pobre y pobre extrema, su ingreso mensual es alrededor de S/.300.00 (90 USD); aunado a ello, el 41% no cuenta con el servicio de agua y el 37% no tiene redes de electricidad (SOTO, 2021). Asimismo, la mayoría se dedica al comercio y comercio ambulatorio en el mercado del distrito. En tanto, no se cuenta con datos actualizados sobre las condiciones económicas de la población residente en la Nueva Ciudad de Belén, de acuerdo con lo observado en las visitas de campo, parte de la población continúa

trabajando en el mercado del distrito de Belén, no cuentan con los servicios básicos como agua de manera continuada, y desagüe.

4. La producción de ciudades sacrificio: El caso de la Nueva Ciudad de Belén (NCB), Iquitos

Conforme fue delineado hasta aquí, las burbujas disciplinares no permiten entender las problemáticas complejas de nuestra realidad. Esta aseveración puede ser corroborada cuando se analizan las investigaciones relacionadas a los asentamientos, en su mayoría se centran en estudiar las dinámicas sociales y espaciales del lugar de salida y el lugar de llegada (TAKANO, 2028; CERNEA, 1998). Así como las redes sociales pérdidas, las compensaciones obtenidas y la calidad de vida de los reasentados (ABEDE; HESSELBERG, 2015; SOTO, 2021). En contraste, escasamente, se analiza las condiciones y las injusticias ambientales que se producen con la creación de nuevas ciudades, y los impactos ambientales que acarrear. En ese sentido, y tomando los aportes de las investigaciones sobre las zonas de sacrificio, se estudiará el caso de la Nueva Ciudad de Belén (NCB), desde el enfoque de la Geografía Ambiental y la Ecología Política Urbana.

La ciudad fue creada en el marco de la política urbana de producción de suelo nuevo por parte MVCS. A diferencia de las demás construcciones de ciudades en Perú, la propuesta surge a consecuencia del reasentamiento de 2400 familias que vivían en un área de alto riesgo no mitigable (CENEPRED, 2014), conocido como el barrio Belén. La nueva localización del proyecto ha impactado en las redes sociales, acceso al trabajo y otras oportunidades que brinda la centralidad del barrio Belén.

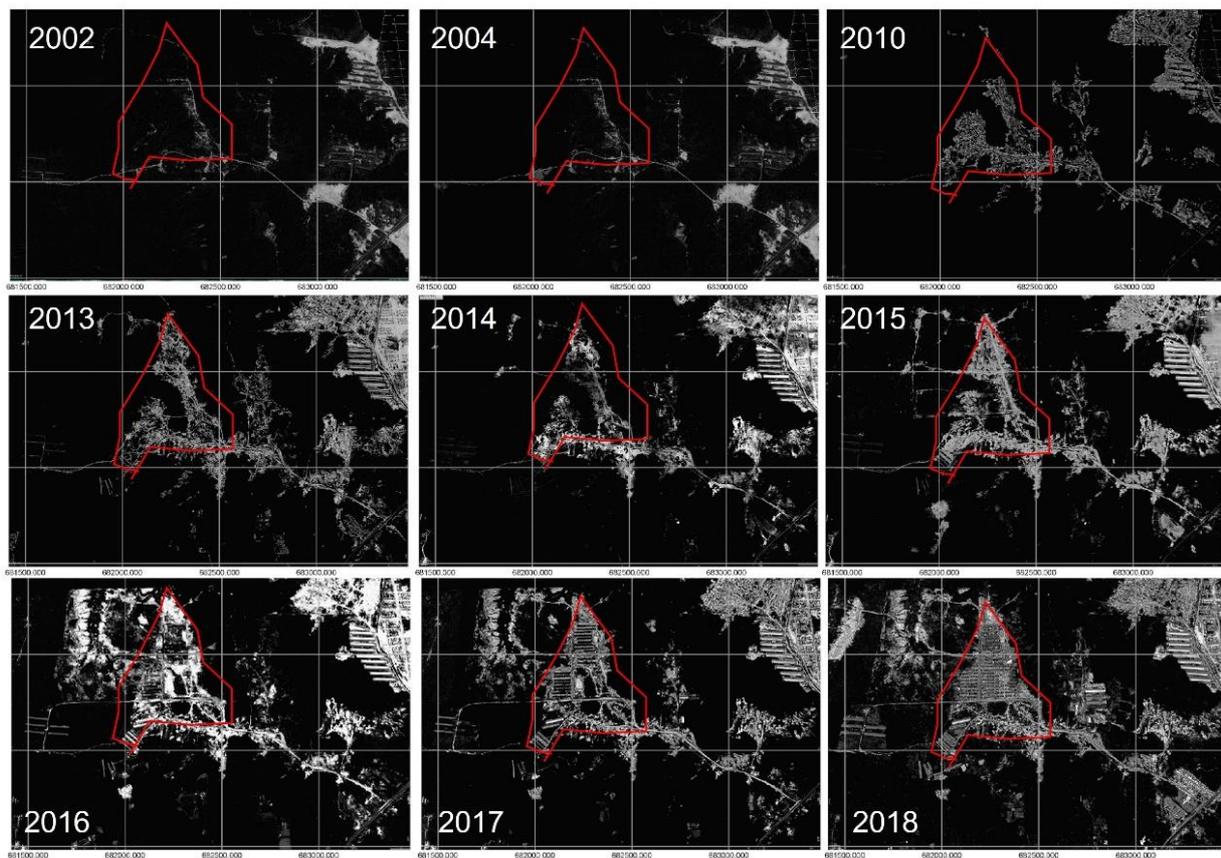
El barrio Belén es un espacio urbano estigmatizado y, fue ignorado por las autoridades por un largo período. Se localiza en la ribera del río Itaya, y en las crecidas temporales del río, la población se ve afectada por las inundaciones. A pesar de que la situación no es nueva, el barrio captó el interés de las autoridades locales y nacionales

debido a la ocurrencia de uno de los mayores incendios en la ciudad (2012). Este siniestro afectó alrededor de 150 viviendas y dejó a muchas familias sin hogares, ni pertenencias para vivir. A partir de esta fecha, el gobierno nacional planificó y desarrollo proyectos para cambiar las condiciones de habitabilidad de la población. Inicialmente, se contempló la permanencia de las familias en el distrito. Sin embargo, la Marina peruana y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Riesgo de Desastres (CENEPRED), advirtieron que no es posible desarrollo un proyecto en un área calificado como alto riesgo. Ante este nuevo escenario, el gobierno peruano emitió la Ley de N°30291 del 2014, declarando en emergencia la zona. Así como se dictamina el reasentamiento de la población en un terreno del Estado peruano, siendo el MVCS el responsable de determinar el número de familias que serán consideradas. A pesar de las evidentes problemáticas que presentaba el proyecto como la desarticulación con los planes de desarrollo urbano y plan de ordenamiento territorial (Desmaison *et al.*, 2018). En el año 2017, un primer grupo de familias (160) fue reasentada a la nueva ciudad, conocida también como Varillalito.

La nueva ciudad se encuentra localizada en el límite del área de conservación ambiental y del área de amortiguamiento de la Reserva Natural Alpamayo Mishana (MVCS *apud* SOTO, 2021), su construcción ha generado impacto en el hábitat de seres humanos y los flujos hídricos, además de promover la urbanización en área no urbanizables. En contraste, la ciudad está siendo proyectada para convertirse en una zona de atracción económica. Según Soto (2021) existe la intención de convertir el área en “una ciudad intermedia entre las ciudades de Iquitos y Nauta. Además de ser un centro de desarrollo que, con el ingreso de nuevos habitantes [...] se podría generar movimientos económicos en la zona” (p.75). Sin embargo, esta idea de desarrollo no está asociada al de justicia ambiental, por los motivos ya enunciados. Pero, sobre todo, porque la población reasentada no cuenta con los servicios básicos, principalmente a agua potable.

El diseño inicial de NCB podría ser caracterizado como utopía del siglo XX (ver **Ilustración 2**), cuando los urbanistas de la tecnotopia producían diseños sobre el mar, en el cielo y debajo de la tierra, tratando de superar todas las condiciones ambientales y siguiendo con devoción absoluta los avances tecnológicos. Contrario a los objetivos sustentables pautados por el Programa Nuestras Ciudades del MVCS, el emplazamiento del proyecto NCB deforestó el bosque de Varillal preexistente, mediante el análisis de imágenes satelitales desde el 2002 hasta el 2018, se puede observar la pérdida de cobertura boscosa, siendo los cambios predominantes desde la aprobación de la Ley de n°30291 (2014). Aunado al diseño de tabula rasa, el proyecto inicial desconoce los cuerpos de agua que atraviesan el terreno, y se propone el secado de las cochas (cuerpos de agua estacionales), conforme ilustración anterior.

Ilustración 2 – Imágenes satelitales de la NCB (2002-2018).



Fuente: Imágenes de Google Earth.

El marco legal peruano determina que los proyectos deben contar con la aprobación de viabilidad, el cual está acompañada de Estudios de Impacto Ambiental (EIA). Sin embargo, el documento del EIA del proyecto no advierte sobre la inviabilidad de la provisión del agua potable a la población. De acuerdo con el informe de SUNASS-LORETO (2022), el distrito de San Juan Bautista cuenta con cinco prestadoras de servicio de agua, tres provenientes de la cuenca de Nanay y dos provenientes de la cuenca de Itaya, de este total solo se encuentran en funcionamiento tres, siendo una de ellas de administración del MVCS. Esta última consiste en un pozo de extracción de agua subterránea. El agua filtrada es procesada, para luego brindar la dotación a un porcentaje del total de viviendas. Las familias que no cuentan con dotación de agua domiciliaria se abastecen por medio de cisternas, las cuales depositan agua en tanques elevados, dispuestos en los espacios públicos (**Fotografía 1**). No obstante, en períodos de escasez, la población que no cuenta con dotación domiciliaria se ve afectada, teniendo que recurrir a estrategias como recolección de agua de lluvia o buscar otras fuentes de lluvia. En el trabajo de campo realizado (abril 2021), se pudo constatar que la población recolectaba agua de lluvia en bidones y los niños aprovechaban la canalización de la lluvia para bañarse.

Fotografía 1 – Recolección de agua de pobladora a través de tanques.



Fuente: Fotografía propia (2021).

Si bien es cierto que el NCB no es comparable a los casos estudiados sobre el marco teórico de zonas sacrificio. Las contribuciones teóricas de Souza (2021b), para los casos del Sur global, nos permite explorar con el concepto de sacrificio, y relacionarlo con las ciudades que son producidas bajo el discurso de desarrollo económico-urbano. En el caso del NCB, la población no tiene la previsión para tener las conexiones de agua potable, ni desagüe, ni sistema de reciclaje de residuos y se encuentra aislada de las dinámicas socioeconómicas de la ciudad de Iquitos. También es posible ver el impacto de la espera (Auyero, 2012) por la culminación del proyecto en la salud mental y física de la población.

El proyecto de NCB aún no fue construido en su totalidad, ya que el proyecto inicial fue observado por las demás entidades gubernamentales. Por tanto, el MVCS se encuentra realizando nuevos estudios para determinar la viabilidad del proyecto, de algo claramente inviable.

La población del NCB, en su mayoría, basaba su sustento económico en la venta de productos y servicios en el mercado de Belén, en el centro de Iquitos. Al ser reasentada a Varillalito vio alterado sus ingresos, redes sociales y otras oportunidades asociadas a la cercanía de la ciudad como es el acceso a centros de salud (SOTO, 2021). Este trastorno se profundizó durante el período de pandemia a causa del COVID-19, de acuerdo con los líderes de la NCB, la población se vio limitada en realizar sus actividades laborales debido al *lock down* impuesto por el gobierno, además que contaba con acceso limitado a los puestos de salud. Ante esas circunstancias, se vieron forzados a cercar el NCB para evitar el contagio, y buscaron alternativas de sobrevivencia como la venta de productos en el mismo barrio, es así como se crea un mercado provisional en el NCB, inexistente antes de la pandemia. A pesar de las previsiones tomadas por la población, varias familias perdieron sus seres queridos o se enfermaron. Contrariamente a las campañas de lavado de manos promovido por el gobierno peruano, la población no contaba con agua para realizar este autocuidado. Cabe resaltar que los(as) líderes comunitarios aluden a que los menores de edad tienen problemas estomacales de manera constante, ellos consideran que esto se debe a la insuficiencia de agua y su cuestionada calidad.

Consideraciones Finales

La Nueva Ciudad de Belén es caracterizada como una ciudad de sacrificio debido a que ocurrió un proceso de desterritorialización y de territorialización tanto de humanos como no humanos, la población fue llevada a un no lugar proyectado donde las condiciones para el bienestar humano son mínimas. Asimismo, la población de la NCB ha sido sacrificada a vivir sin agua, a la espera, y a vivir con afecciones estomacales. En ese sentido, el caso, nos instiga a explorar más sobre el concepto de sacrificio, vulnerabilidad y riesgo. Así como nos permite cuestionar el discurso de desarrollo sustentable promovido por las autoridades peruanas, las mismas que crearon una utopía y que genera el sufrimiento ambiental de las 160 familias reasentadas.

También, mediante el caso se busca evidencia que las burbujas disciplinares no permiten entender problemas complejos. Mas aún, en realidades como las ciudades amazónicas, en donde los asentamientos riberiños no deben ser entendidos como desorden. Sino se debe comprender las dinámicas socioterritoriales y socioambientales que están involucradas en la producción de los espacios urbanos. La geografía urbana tiene grandes aportes en el estudio del espacio urbano; sin embargo, necesita incorporar conocimiento desarrollado por los pares académicos de la geografía física, e incorporar las contribuciones realizadas por la Geografía Ambiental y la Ecología Política.

Agradecimientos

Agradeço à Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES) pela concessão da bolsa de doutorado que tem permitido o desenvolvimento das reflexões aqui apresentadas, e ao parecerista pelas recomendações para o melhoramento do trabalho.

Referencias

- ABEBE, Gezahegn; HESSELBERG, Jan. Community participation and inner-city slum renewal: relocated people's perspectives on slum clearance and re-settlement in Addis Ababa. **Development in Practice**, v. 25, n° 4, pp. 551-562, 2015.
- ACSELRAD, Henri. Geografia urbana: ciência e ação política -Os movimentos de junho de 2013. Uma introdução a ecologia política da mobilidade urbana. In: **Geografia urbana, ciência e ação política**. Rio de Janeiro, Brasil: Consequencia, 2014. p. 117-126.
- AUYERO, Javier. **Patients of the state**: The politics of waiting in Argentina. Durham, NC. Duke University Press, 2012.
- CANTOR, Alida; KNUTH, Sarah. Speculations on the postnatural: Restoration, accumulation, and sacrifice at the Salton Sea. **Environment and planning a-economy and space**, v. 51, n° 2, pp. 527-544, 2019.
- CARVALHO, Nathalia L. de. Políticas públicas para gestão de riscos: Aquisição de direitos ou reprodução da injustiça ambiental? Reflexões baseadas no caso do bairro Córrego D'Antas, Nova Friburgo (RJ). **AMBIENTES: Revista de Geografia e Ecologia Política**, v. 1, n° 2, pp. 188-210, 2019.
- CASTILLO, Rodolfo. Creación de nuevas ciudades en el Perú 1960-2017: ¿Lo planificado fracasa y lo informal perdura? **ARQUITEXTOS**, v. 24, n° 32, pp. 67-74, 2017.
- CASTREE, Noel; BRAUN, Bruce. **Social Nature. Theory, practice and politics**. Massachusetts. Blackweell publishers, 2001.
- CERNEA, Michael. Risks, Safeguards and Reconstruction: A Model for Population Displacement and Resettlement. **Economic and polítíl Weekly**, v. 35, n° 41, pp. 3659-3678, 2000.
- CHAVES, Rafael. Agentes do conflito ambiental e suas práticas espaciais: O caso da APARU-ABV, uma unidade de conservação municipal no Rio de Janeiro (RJ). **AMBIENTES: Revista de Geografia e Ecologia Política**, v. 1, n° 1, pp. 246-280, 2019
- CHÁVEZ, Ángel. **Análisis costo beneficio para la toma de decisiones en el proceso de reasentamiento poblacional de la zona de bajo belén por impacto de fenómeno hidrometeorológicos**. Lima, FLACSO, CDKN, UCL, 2016.

- CHIANELLO, Gabriela Porto da Luz. Do Desastre ao Conflito? A injustiça ambiental que permeia as “áreas de risco” em Petrópolis (RJ) e as práticas espaciais da população afetada. In.: XIII Encontro Nacional da Anpege, ENANPEGE. **Anais [...]**. São Paulo, 2019.
- DANTAS, Eustogio Wanderley Correia; SILVA, José Borzacchiello. A Geografia Urbana brasileira: De uma análise diacrônica às obras mais citadas no último decênio. **Revista franco-brasileira de geografia**, v. 38, nº38, n. p., 2018.
- DE OLIVEIRA, Floriano Godinho; GUICHARD, Desirée; JESUS, Gilmar Mascarenhas; DE OLIVEIRA, Leandro D. (orgs.). **Geografia urbana, ciência e ação política**. Rio de Janeiro, Brasil: Consequência, 2014.
- DE OLIVEIRA, Leandro D. Geografia urbana e desenvolvimento sustentável. In: DE OLIVEIRA, Floriano Godinho; GUICHARD, Desirée; JESUS, Gilmar Mascarenhas; DE OLIVEIRA, Leandro D. (orgs.). **Geografia Urbana: Ciência e ação política**. Rio de Janeiro, Brasil: Consequência Editora, 2014. p. 127-142.
- DESMAYSON, Belén; BOANO, Camilo; ASTOLFO, Giovana. CASA [Ciudades Autosostenibles Amazónicas]: desafíos y oportunidades para la sostenibilidad de los proyectos de reasentamiento poblacional preventivo en la Amazonía Peruana. **Revista Medio Ambiente y Urbanización**, v. 88, nº1, pp. 149-176, 2018.
- DUER, Mara. Vivir en una nube de humo: normalización de la violencia ambiental en San Salvador (Entre Ríos, Argentina). **Pampa**, nº 24, pp. s.n, 2021.
- FERNÁNDEZ-MALDONADO, Ana Maria. Unboxing the black box of peruvian planning. **Planing practice & Research**, v. 34, nº 4, pp. 368-386, 2019.
- FERNÁNDEZ-DIAZ, Jasson. El rol de los conflictos socioambientales en la gobernanza territorial: el caso de la erosión marina en el litoral de la provincia de Trujillo, Perú. **Revista Espacios**, v. 9, pp. 13-30, 2019.
- FYFE, Nick; KENNY, Judith. **The urban geography reader**. New York: Routledge: urban reader series, 2005.
- GREGORIO, Rita de Cassia; HERRERA, Tania. La calle y el comercio: transformaciones del jirón Cusco (Lima) y de la calle el sol (Cusco) – Perú. **Revista GEO-UERJ**, nº38, pp. 1-19, 2021.
- GUERRA, Antonio José Texeira. **Geomorfología urbana**. 1. ed. Rio de Janeiro, Brasil: Bertrand Brasil, 2011.

- HORMAZABAL POBLETE, Nina; MAINO, Sandro; VERGARA, Magdalena; VERGARA, Matías. Habitar en una zona de sacrificio: análisis multiescalar de la Comuna de Puchuncavá. **Revista Hábitat sustentable**, v. 9, pp. 6-15, 2019.
- JAJAMOVICH, Guillermo; DELGADILLO, Víctor. La circulación de conocimientos, saberes y políticas urbanas en América Latina. Introducción. **IBEROAMERIANA**, v. 20, n° 74, pp. 7-11, 2020.
- LAWHON, Mary; LÉ REOUX, Lené; MAKINA, Anesu; NSANGI, Gloria; SINGH, Aditi; SSEVIIRI, Hakimu. Beyond southern urbanism? Imagining an urban geography of a world of cities. **Urban Geography**, v. 41, n° 5, pp. 657-667, 2020.
- LERNER, Steve. **Sacrifice Zones the Front Lines of Toxic Chemical Exposure in the United States**. 1. ed. Cambridge, Massachusetts: The MIT Press, 2010.
- LINCURO MATAMALA, Oliver; DIAZ CROVETTO, Gonzalo. Reconociendo “riesgos invisibles” en una “zona de sacrificio”: El caso de la organización trabajadores unidos contra el ABESTO (tuca) de la comuna de coronel, Chile. **Papeles de trabajo-Cent. Estud. Interdiscip. Etnolinguist. Antropol. Soc.**, n° 41, pp. 54-94, 2021.
- LUZ, Luziane Mesquita da. **Geomorfologia antropogênica do sítio urbano de Belém-PA**. (Doutorado em Geografia). Rio de Janeiro, Brasil: Universidade Federal de Rio de Janeiro, 2017.
- MENDES, Juliana Vilardo; ARMOND, Nubia Beray; DA SILVA, Leonardo Caçadini Bizerra. Ilhas de calor urbanas de superfície, ondas de calor e de frio no município do Rio De Janeiro – RJ (2015-2019). **Revista Brasileira de Climatologia**, v. 30, n°s.n, pp. 133-155, 2022.
- QUIJANO, Aníbal. **De la dependencia histórico-estructural a la colonialidad/descolonialidad del poder**. Buenos Aires: CLACSO, 2014.
- REINERT, Hugo. Notes from a Projected Sacrifice Zone. **ACME: An International Journal for Critical Geographies**, v. 17, n° 2, pp. 597-617, 2018.
- RETAMAL, Alejandro; VILLASANA, Pedro; VERGARA, Felipe; MANSILLA, Juan; MORENO, Germán. Sacrifice zones in Chile, criteria and conditions of possibility: the case of the Reloncavi basin. **Revista notas históricas y geográficas**, n° 26, pp. 95-143, 2021.
- RODIN, Patricia. Interseccionalidade em uma zona de sacrifício do capital: a experiência de mulheres negras, quilombolas e marisqueiras da ilha de Maré, baía de Todos os

Santos (Bahia, Brasil). **Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais (Online)**, v. 23, n° s.n, pp. 1-27, 2021.

ROBERT, Jeremy; GOUËSET, Vicent.; FLORENT, Demoraes.; VEGA CENTENO, Pablo.; PEREYRA, Omar; FLRECHAS, Ana Luisa; LUCAS, Maelle; MORENO, Carlos; MORENO, Milton; PARDO, Carlos Felipe; PINZÓN, Jorge Andrés; PRIETO, Germán; SÁENZ, Hernando; VILLAR-URIBE, José Ricardo. Estructura urbana y condiciones de movilidad en las periferias populares de Lima y Bogotá: desafíos y métodos de análisis. **Territorios (Online)**, v.16, pp. 1-26, 2022.

ROJAS, Carolina; ALDANA-DOMINGUEZ, Juanita; MUNIZAGA, Juan. M.; MOSCHELLA, Paola; MARTÍNEZ, Carolina; STAMM, Caroline. Urban wetland trends in three Latin American cities during the latest decades (2002-2019). **Wetland Science & Practice**, v. 37, pp. 283-293, 2020.

SCHOR, Tatiana; DA COSTA, Danielle.; OLIVEIRA, José Aldemir. Cidades, rede urbana e desenvolvimento na Amazônia dos Grandes Rios. In: **Pequenas e Médias Cidades na Amazonia**. Belém-Para: ICSA-UFPA, 2009. p. 35-57.

SERPA, Angelo; CARLOS, Ana Fani A. **Geografia Urbana: Desafios teóricos contemporâneos**. Salvador: EDUFBA, 2018.

263

SOTO ARIAS, Clara. **Tener la casa soñada, no es vivir como soñamos: estrategias de vida cotidiana de las familias reasentadas en la Nueva Ciudad De Belén**. Tesis de licenciatura. Peru: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2021.

SOUZA, Marcelo Lopes de. Proteção ambiental para quem? A instrumentalização da ecologia contra o direito à moradia. **Mercator**, v. 14, n° 4, pp. 25-44, 2015.

SOUZA, Marcelo Lopes de. Consiliência ou bipolarização epistemológica? Sobre o persistente fosso entre as ciências da natureza e as da sociedade – e o papel dos geógrafos. In: SPOSITO, Eliseu; SILVA, Charlei Aparecida da.; (orgs.). **A diversidade da Geografia brasileira Escalas e dimensões da análise e da ação**. Rio de Janeiro, Brasil: Consequência Editora, 2016. p. 13-56.

SOUZA, Marcelo Lopes de. Gentrification in Latin America: some notes on unity in diversity. **Urban Geography**, v. 37, n° 8, pp. 1235-1244, 2016b.

SOUZA, Marcelo Lopes de. Geografia urbana, desafios teórico-contemporâneos da urbanização planetária ao espaço geográfico complexo: multiplicidade de perspectivas e situacionalidade cultural da teoria socioespacial. In.: SERPA,

Angelo; CARLOS, Ana Fani Alessandri. (orgs.). **Geografía urbana: desafíos teóricos contemporâneos**. Salvador: EDUFBA, 2018a. p. 395-413.

SOUZA, Marcelo Lopes de. Quando o trunfo se revela um fardo: reexaminando os percalços de um campo disciplinar que se pretendeu uma ponte entre o conhecimento da natureza e o da sociedade. **Geosp – Espaço e Tempo (Online)**, v. 22, nº 2, pp. 274-308, 2018b.

SOUZA, Marcelo Lopes de. **Ambientes e territórios**. 1. ed. Rio de Janeiro, Brasil: Bertrand Brasil, 2019.

SOUZA, Marcelo Lopes de. ‘Sacrifice zone’: The environment–territory–place of disposable lives. **Community Development Journal**, v. 56, nº 2, pp. 220-243, 2021.

SUNASS. **Determinación del área de prestación de servicios del departamento de Loreto**. Informe. 2022

TAKANO, Guillermo. Reasentamiento por un megaproyecto de infraestructura en Lima-Perú. Un análisis desde la habitabilidad y las relaciones sociales. **Revista invi**, v. 33, nº 94, pp. 135-157, 2018.

264

TAVARES, Thiago. Examinando a injustiça ambiental a partir da contaminação do ar e de inundações nos arredores da Companhia Siderúrgica do Atlântico/Ternium, às margens da Baía de Sepetiba (Rio de Janeiro). **AMBIENTES: Revista de Geografia e Ecologia Política**, v. 1, nº 2, pp. 211-251, 2019

WALKER, Peter. Ecologia Política: onde está a ecologia? **Desenvolvimento e meio ambiente**, nº 23, pp. 83-93, 2011.

Sharo Evangelina Lopez Javier é Doutoranda em Geografia no Programa de Pós-graduação em Geografia (PPGG) da Universidade Federal de Rio de Janeiro (UFRJ). **E-mail:** sharon.lopez.a@gmail.com

Artigo enviado em 27/04/2023 e aprovado em 05/06/2023.