

ARGENTINA, “LA REPÚBLICA SOÑADA”: LOS CAMBIOS MIGRATORIOS ENTRE 1810 Y 2012¹

Carmen Julieth Salazar López²

Resumen: La Argentina ha sido históricamente reconocida por ser un país de puertas abiertas para los migrantes, gracias al proyecto constitucional inspirado por los primeros intelectuales, casi desde el mismo momento en que este territorio se constituyó como República independiente. Sin embargo, no era un deseo de quienes inicialmente impulsaron este ideal, que llegaran las personas que al final poblaron su territorio, pues más que en poblar, se pensaba en generar progreso a través de la inversión. Campesinos, obreros y demás representantes de lo que se conoce como la clase baja, fueron quienes inicialmente tomaron por propio el proyecto de migrar a la Argentina, no obstante, con el paso de los años este prospecto de inmigrante fue cambiando conforme cambió también la sociedad. Guerras, falta de educación, pocas oportunidades laborales, entre otras, fueron las principales causas que motivaron a muchos para dejar sus terruños y emprender la aventura de instalarse en el territorio sureño. Por tal motivo, en este artículo se hará un pequeño recorrido por lo que fue este trasegar migratorio hacia el país gaucho entre los siglos XIX y XXI, en el que se explicarán las causas, cambios y consecuencias que produjeron los diferentes fenómenos migratorios ocurridos en este país del sur del continente americano.

Palabras clave: Migración, Argentina, Latinoamérica, Generación del 37'

ARGENTINA, "THE REPUBLIC DREAMED": THE MIGRATORY CHANGES BETWEEN 1810 AND 2012

Abstract: Argentina has historically been recognized as a country with open doors for migrants, thanks to the constitutional project inspired by the first intellectuals, almost from the very moment that this territory was constituted as an independent Republic. However, it was not the desire of those who initially promoted this ideal, which the people who ultimately populated their territory, because more than just settling, was for the thought of generating progress through investment. Peasants, workers and other representatives of what is known as the lower class, were the

¹ Este artículo hace parte de la tesis hecha por la autora para optar por el título en la Maestría en Periodismo de Investigación, de la Universidad del Salvador en Buenos Aires, Argentina, titulada: “EN TIERRA AJENA. Tratamiento de la migración colombiana en los medios gráficos argentinos -La Nación y Crónica- 2012”.

² Docente de la Corporación Universitaria Minuto de Dios. Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Programa de Comunicación Social y Periodismo (Medellín, Colombia). E-mail: csalazarlo2@uniminuto.edu.co

ARTIGOS

ones who initially took the project of migrating to Argentina, however, over the years this immigrant prospect changed as society changed. Wars, lack of education, few job opportunities, among others, were the main causes that motivated many to leave their homelands and start the adventure of settling in the southern territory. For this reason, this article will take a brief look at what this migratory transfer to the gaucho country was like between the 19th and 21st centuries, explaining the causes, changes and consequences of the different migratory phenomena that occurred in this country in the south of the American continent.

Keywords: Migration, Argentina, Latin America, Generation of 37'

Introducción

A partir de la promulgación de leyes como la #836 de 2004, se creó en el ámbito de la Dirección Nacional de Migraciones de la República de la Argentina el PROGRAMA NACIONAL DE NORMALIZACION DOCUMENTARIA MIGRATORIA, cuyo objetivo era regularizar la permanencia en el Territorio Nacional de aquellos extranjeros nativos de países pertenecientes al MERCOSUR y sus Estados Asociados, teniendo como único requisito además la carencia de antecedentes penales. Entre muchos otros, este fue uno de los motivos para que, a partir de entonces muchas más personas provenientes de América Latina, iniciaron su tránsito hacia la Argentina ya que a diferencia de otros países era mucho más fácil radicarse en este territorio.

Según datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos –Indec-, aunque los porcentajes generales de migración extranjera se han ido reduciendo conforme pasan los años de 29.9% en 1914 a 1.5% en 2010, dentro de estos se ha incrementado notoriamente el ingreso de población proveniente de América Latina que pasó en los mismos años de un 8.6% a un 45.1%.

Por tal motivo, en este artículo se realizó un análisis que permitió entender cuáles fueron los cambios en la población migrada hacia La Argentina desde que esta se constituyó como república independiente, hasta la primera década del siglo XXI, teniendo como base de la investigación, los planes propuestos desde la élite, que posteriormente se emplearían desde el gobierno mismo. Para ello se efectuó una revisión bibliográfica de fuentes primarias y secundarias, que permitieron dar

ARTIGOS

una linealidad histórica del mencionado proceso migratorio, para finalmente comprender el porqué de los cambios que se presentaron y el contexto en que se dieron.

Luego de los procesos de independencia acaecidos en el territorio latinoamericano iniciando el siglo XIX, fueron muchos los inconvenientes con que se toparon las nuevas repúblicas soberanas, relacionadas no solo con cómo llevar a cabo un gobierno estable, sino también con cómo ocupar territorios para aprovechar los recursos allí disponibles.

Por tanto, en un territorio de 2'780.400 km² de extensión, uno de los grandes problemas para el gobierno de la Argentina, era ocuparlo con población económicamente activa para el trabajo. Hasta mediados del siglo XIX, el modelo territorial del país se caracterizó por la concentración casi “absoluta de su población, recursos e inversiones en la región Pampeana, en torno a la zona metropolitana de Buenos Aires”³. Por tal motivo en la Argentina se empezaron a establecer leyes e incentivos que atrajeran inmigrantes para ocupar el territorio desierto y de esta forma tratar de mejorar la economía del país.

Las políticas migratorias propuestas por la clase dirigente argentina durante el siglo XIX y las consecuencias que ellas trajeron, se pueden ver incluso en la época actual, en la que Buenos Aires continúa siendo una ciudad superpoblada y el resto del territorio está prácticamente desierto, sin contar con que la población atraída no fue, ni es, precisamente la que querían cautivar los primeros intelectuales en promover la inmigración. Como se verá a través del presente artículo, la República soñada por la generación del siglo XIX, no se dio en su totalidad.

UN MUNDO REVOLUCIONADO

El viejo mundo se moderniza...

³ Estructura territorial argentina:

http://www.chubut.gov.ar/infraestructura/documentos/Marco_Nacional.pdf Consultada el 21 de mayo de 2012.

ARTIGOS

Las grandes potencias perdieron la mayoría de sus colonias en América, sin embargo, dejaron sembradas las raíces del comercio de materias primas con este continente. Su territorio se encontraba bastante poblado y desde el siglo XVIII empezaron a surgir ideas que permitieron mejorar el nivel de vida de la mayoría de la población que empezaba a ser excesiva. Es entonces cuando se entró en otra época en la que se pusieron al orden del día grandes avances y hechos que marcaron la historia de la humanidad.

Uno de esos eventos se presentó a finales del siglo XVIII y representó el inicio de la era moderna en la historia, fue la Revolución Francesa gracias a la cual se conocieron las ideas de libertad que más adelante impulsaría los procesos de independencia en América. Dicha revolución fue un conflicto político-social que significó el final del absolutismo monárquico y el inicio del régimen burgués, en el cual las fuerzas populares –en algunas ocasiones- se convirtieron en la fuerza dominante en Francia ⁴. El mayor impacto de esta revuelta fue la influencia que tuvo sobre otras naciones, en las que se desataron conflictos similares que permitieron el cese de la opresión y los privilegios de la nobleza feudal.

Además de la Revolución Francesa que fue bastante significativa por lo ya mencionado, se dieron un sinnúmero de cambios y luchas de restauración política, que convirtieron a Europa en un continente más organizado políticamente, pues gracias al establecimiento de constituciones y leyes, que fomentaban el cumplimiento de deberes y derechos, se daba un papel al ciudadano dentro del funcionamiento del estado. Pero para que estos cambios se dieran fue necesario también hacer profundas transformaciones en otros aspectos como la ciencia, el arte, la higiene y la industria. En cuanto a este último aspecto, es importante hacer referencia a la Revolución Industrial, un proceso de cambio económico ocurrido en Inglaterra en el siglo XVIII por el que se produjo la desaparición de la sociedad sostenida por la economía rural y controlada por la nobleza; y la aparición de la sociedad moderna basada en lo industrial y dominada por una nueva clase social,

⁴ HEIGEL, K. T.; ENDRES, F. *Tendencias políticas en Europa durante el siglo XIX*. Barcelona: Labor, (s.f.), p. 11.

ARTIGOS

la burguesía. Las aldeas se convirtieron entonces en grandes ciudades, se construyó infraestructura para solventar necesidades públicas –como hospitales y escuelas-, se mejoraron las vías de comunicación, se establecieron políticas de sanidad, entre otras. Además, se promovió un gran avance con el uso del vapor, la electricidad, la fotografía, etc.⁵

Todos estos avances llevaron a la creación de maquinaria que reemplazaba la fuerza y la eficiencia del hombre, dejándolo a éste en un segundo plano en el desarrollo de la economía de gran parte del continente europeo. Esto trajo como consecuencia que muchos pobladores –especialmente de los países menos desarrollados, los de la parte mediterránea- quedaran desempleados y que el campo quedara relegado frente a la producción industrial de las grandes ciudades. Hambrunas, pestes y desorganización social, llevaron a que estas personas buscaran nuevos rumbos y el mejor horizonte entonces fue América (Más de 55 millones de europeos fueron registrados atravesando el Atlántico entre 1820 y 1924).⁶

Mientras tanto en Argentina...

En un pequeño repaso por lo que fue la historia de Argentina en el siglo XIX, después de la crisis de la monarquía española y de la formación de la Primera Junta de Gobierno el 25 de mayo de 1810 presidida por Cornelio Saavedra, se puso fin al período virreinal en la zona del Río de la Plata. Ocurridos varios combates y gobiernos que no pudieron consolidar su poder, en 1819 se proclama finalmente la independencia argentina, con un proyecto de carácter federal.⁷

A partir de 1819 los federales como partidarios de las autonomías provinciales y los unitarios partidarios del poder central de Buenos Aires, iniciaron una guerra civil que permitió que cada provincia se gobernara por su cuenta, beneficiando de esta manera a la ciudad puerto, que recibía todas las prebendas

⁵ SOUTHCLIFFE, Thomas. *La Revolución Industrial, 1760-1930*. 3ª. Ed. Ciudad de México: Fondo de Cultura Económica, 2008.

⁶ DEVOTO, Fernando. *Historia de la inmigración en Argentina*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana, 2003, p. 45.

⁷ Finalmente sancionado como Constitución general en 1853.

ARTIGOS

por el cobro de aduanas⁸. Para ese entonces uno de los estancieros más poderosos de dicha provincia Juan Manuel de Rosas, asumió la gobernación de la misma en 1829 y ejerció una enorme influencia sobre todo el país hasta su caída en 1852.

Durante este periodo en que ejerció el poder en forma autoritaria, el presidente Rosas se dedicó a perseguir duramente a sus opositores, censurando todas las voces disidentes y en general a todo aquel que diera luces de tener ideas progresistas, siempre contando con el apoyo de amplios sectores del pueblo y de las clases altas porteñas. Durante el rosismo “creció enormemente la actividad ganadera bonaerense, las exportaciones y algunas industrias del interior que fueron protegidas gracias a la Ley de Aduanas. Rosas se opuso a la organización nacional y a la sanción de una constitución, porque ello hubiera significado el reparto de las rentas aduaneras al resto del país y la pérdida de la hegemonía porteña”.⁹

En 1851 Justo José de Urquiza, Gobernador de la provincia de Entre Ríos, se manifestó contra Rosas y formó con ayuda brasileña el Ejército Grande, con el que lo derrotó definitivamente en Caseros el 3 de febrero de 1852. Urquiza convocó a un Congreso Constituyente en Santa Fe que en mayo de 1853 sancionó la Constitución Nacional¹⁰. Pero continuaron las disputas por la organización del Estado entre centralistas y federalistas, hasta que finalmente en la batalla de Pavón, Bartolomé Mitre derrotó a Urquiza y unifica al país bajo la tutela porteña. A partir de Pavón se sucedieron los gobiernos de Bartolomé Mitre (1862-68), Domingo Faustino Sarmiento (1868-1874) y Nicolás Avellaneda (1874-1880), tiempo durante el cual se neutralizaron los grupos de oposición en el interior, se mejoró el acceso y ocupación del territorio nacional, y se fomentó la organización institucional a partir de mejoras en leyes relacionadas con la educación, la agricultura, las comunicaciones, los transportes y la inmigración.

LAS GENERACIONES DEL CAMBIO

⁸ HALPERIN DONGHI, Tulio. *Proyecto y construcción de la Nación: 1846-1880*. Buenos Aires: Ariel Historia, 1995, p. 122.

⁹ PIGNA, Felipe (y otros). *Historia de la Argentina 1810-2000*. Buenos Aires: A-Z, 2007, p. 23.

¹⁰ BOSCH, Beatriz. *Urquiza y su tiempo*. Buenos Aires: Eudeba, 1971, p. 180.

De la Generación del 37 que propone, a la del 80 que ejecuta.

Cuando Rosas concentró todo el poder en su persona, surgió una comunidad de jóvenes intelectuales con la idea de algún día alcanzar el poder para hacer de Argentina una verdadera Nación y como consecuencia de ello, un mejor sitio para vivir.

Este conjunto de eruditos –entre los que se encontraban Domingo Faustino Sarmiento, Juan Bautista Alberdi, Esteban Echevarría y Bartolomé Mitre- conocido como la generación del 37, se propuso construir un fenómeno ideológico destinado a mejorar la situación política del país, por medio de la idea de construcción de una nación, ayudándose de la propagación por la propagación de un Dogma “debiendo ser un credo, una bandera y un programa”¹¹ en momentos en los que el país se encontraba dividido en dos fracciones una minoría unitaria de criterio socialista y los federales apoyados por las masas populares.

En nombre de Dios, de la Patria, de los Héroes y Mártires de la independencia americana, en nombre de las lagrimas y de la sangre inútilmente derramadas en nuestra guerra civil, todos y cada uno de los miembros de la asociación de la joven generación argentina; creyendo que todos los hombres son iguales, que todos son libres y que todos son hermanos, iguales en derechos y deberes, libres en el ejercicio de sus facultades para el bien de todos, hermanos para marchar a la conquista de aquel bien y al lleno de los destinos humanos ; creyendo en el progreso de la humanidad, teniendo fe en el porvenir, convencidos que la unión constituye la fuerza, que no puede existir fraternidad, ni unión sin el vinculo de los principios, y deseando consagrar sus esfuerzos a la libertad y felicidad de su Patria, y a la regeneración completa de la sociedad argentina.¹²

De los puntos de este dogma por el que todos se unían bajo una misma asociación, se consideraban la conciencia del espacio geofísico en la que

¹¹ ECHEVERRÍA, Esteban. Dogma socialista de la Asociación de Mayo. En: *Obras completas de D. Esteban Echeverría*. Edición crítica de Juan María Gutiérrez. Buenos Aires: Carlos Casavalle Editor, 1870-1874, v. 4. Aceso en: http://www.biblioteca.clarin.com/pbda/ensayo/dogma/dogma_00indice.html

¹² CAMPOBASSI, José. *Mitre y su época*. Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1980, p. 22.

ARTIGOS

GOBERNAR ES POBLAR; la necesidad de lazos de comunicación, el federalismo como forma de gobierno, el asiento de la capital de la República en Buenos Aires y la creación de un Congreso Constituyente.

Cada pueblo, cada sociedad tiene sus leyes o condiciones peculiares de existencia que resultan de sus costumbres, de su historia, de su Estado social, de sus necesidades físicas, intelectuales y morales, de la naturaleza misma, del suelo donde la provincia quiso que habitase y viviese. En que un pueblo camine al desarrollo y ejercicio de su actividad, con arreglo a esas condiciones de su existencia, consiste el progreso normal, el progreso verdadero (Esteban Echeverría, uno de los fundadores del movimiento).¹³

Domingo Faustino Sarmiento y Juan Bautista Alberdi, pertenecieron también a este movimiento juvenil de intelectuales del 37', partidarios de traer inmigrantes europeos sajones para que contagiaran con sus hábitos industriosos y costumbres liberales, a los criollos¹⁴, pensando que todo esto debía ir de la mano de la limitación del poder, la promulgación de una constitución, firma de tratados internacionales y el fortalecimiento de las sociedades civiles.

Para Sarmiento lo que podría ayudar a que este tipo de población viniera a la Argentina era "el exceso de hombres y la escasez de pan de Europa y el exceso de tierra y escasez de brazos en América"¹⁵, lo que hacía bastante conveniente tanto para el inmigrante como para el país que lo recibía.

Alberdi por su parte promulgaba que "el grande y agobiante enemigo de nuestro progreso es el desierto, el atraso material y la naturaleza bruta y primitiva de nuestro continente"¹⁶, pues para entonces el territorio argentino contaba con 200 mil leguas de extensión y una población de apenas 800 mil habitantes.

Para el historiador argentino Halperin Donghi el proyecto post-rosista promovido por esta generación del 37', a pesar de haber sido fuertemente

¹³ LÓPEZ, Mario. *La empresa política de la generación de 1880*. Buenos Aires: Editorial Belgrano, 1982, p. 86.

¹⁴ SARMIENTO, Domingo Faustino. *Las ciento y una*. Buenos Aires: Cultura Argentina, 1916, p. 206.

¹⁵ GALVANI, Victoria. *Domingo Faustino Sarmiento*. Madrid: Editorial de cultura Hispánica Ibercam, 1990, p. 129.

¹⁶ ALBERDI, Juan Bautista. *Bases y puntos de partida para la organización política de la República de Argentina*. Valparaíso: Imprenta del Mercurio, 1852, p. 235.

ARTIGOS

influenciado por las ideas progresistas venidas de países con mayor recorrido político, permitió que los unitarios triunfaran al momento de pensar en un proyecto de Nación, lo que fue más importante a la hora de realizarlo fue todo hombre que llegó al país en busca de estabilidad, se convirtió en agente vivo de una cultura de trabajo diferente a la que se tenía por estas tierras.

Sin embargo, no se contó con que dicha población no iba a encontrar los recursos suficientes para mantenerse en el “*desierto*”. Por tal motivo se quedaron en las grandes ciudades, incrementando el número de consumidores, sin haber quien produjera, generando un desequilibrio en la balanza.

Después de derrocar al general Rosas, Urquiza integra al país bajo un gobierno federal y conforma el congreso. Luego de un año de acuerdos, firma de protocolos y demás; tras un proceso de transformación ocasionada por una seguidilla de guerras civiles entre caudillos e intelectuales, el 25 de mayo de 1853 el presidente firmó y divulgó la Constitución Nacional, inspirada en el constitucionalismo estadounidense y el liberalismo smithiano con sus ideas de libertad y progreso.¹⁷

Dentro de estas ideas se destacaron el desarrollo del derecho de propiedad, variedad de asociación, libertad de prensa y el equilibrio, división y limitación del poder.

Para el caso que se trabaja en esta investigación, se destaca el artículo 20 de la Constitución, que hizo eficientes los derechos y garantías “a todos los hombres del mundo de buena voluntad que quieran habitar el suelo argentino... Se fomentará la migración europea” y a la vez prohibía impedir la entrada a extranjeros que vinieran con el objeto de “labrar la tierra, mejorar la industria e introducir y enseñar las ciencias y las artes”.

De hecho gracias al contacto que se tuvo con Europa a través de los puertos y de la efectiva, más no la deseada migración de europeos¹⁸, se comenzó en el país

¹⁷ LÓPEZ, Ricardo. *Los fundadores de la República*: Juan Bautista Alberdi, Nicolás Avellaneda, Esteban Echeverría, Bartolomé Mitre, Guillermo Rawson, Domingo Faustino Sarmiento. Buenos Aires: Grito Sagrado, 2006, p. 8.

¹⁸ Pues como se ha mencionado, se esperaba que la mayoría de esos inmigrantes fueran sajones pero los que llegaron eran de la zona mediterránea.

ARTIGOS

con la construcción de ferrocarriles y líneas de telégrafos, que permitieron mejorar la comunicación y el comercio con las zonas del interior.¹⁹

Entre 1862 y 1880, existió una interrelación muy fuerte entre el avance en la unificación del Estado y la integración del territorio nacional. A medida que la Argentina se consolidaba con nuevas instituciones y nuevos recursos, iba estando en mejores condiciones para afianzar su soberanía sobre regiones cada vez más alejadas, al mismo tiempo que la incorporación de nuevas tierras - que rápidamente eran puestas en producción - significaba la obtención de nuevas fuentes de recursos necesarios para avanzar en la consolidación del Estado.

Con la idea fija en que *GOBERNAR ERA POBLAR*, a partir de 1862 y tras nuevos enfrentamientos entre federalistas y centralistas, Bartolomé Mitre –Otro de los precursores de la generación del 37`- asume la presidencia con la idea de alcanzar la unión nacional bajo la tutela de Buenos Aires y con una constitución aprobada, que saneaba los derechos territoriales.

Mitre siempre defendió la migración espontánea y lo demostró al oponerse al otorgamiento de 600 leguas cuadradas a una compañía que se ofrecía a poblarlas con 25mil familias agricultoras. “El migrante espontáneo tiene su origen en la voluntad, que se basta a sí misma y que con su persona nos trae el contingente de su capital o de su trabajo libre, y a la que se opone y se pretende preferir lo que se ha preconizado con el nombre de migración artificial y protegida”.²⁰

Mitre siempre exaltaba al igual que sus colegas, las doctrinas e innovaciones de los pueblos europeos, la labor de los italianos que habían llegado a fomentar la agricultura y la navegación; los esfuerzos de los españoles y franceses, en los trabajos rurales y artesanales. En fin, el aporte de todos los llegados del viejo continente, sin los cuales, según Mitre, Argentina no habría conocido nada de lo que allí se producía o creaba.

¹⁹ SOARES, Ernesto. *Ferrocarriles Argentinos: Sus orígenes, antecedentes legales y reseñas estadísticas*. Buenos Aires: Compañía Impresora Argentina, 1937, p. 10.

²⁰ DE MARCO, Miguel Ángel. *Historia Argentina. Bartolomé Mitre. Biografía*. Buenos Aires: Planeta, 1998, p. 383.

ARTIGOS

En secuencia, para 1868 llega a la presidencia Domingo F. Sarmiento como el puente generacional con los contemporáneos del 80`. Durante su mandato se maduraron las ideas de conciencia nacional, por medio del arbitramento que este ejerció en la solución de las diferencias entre los estados soberanos.

El tema de la migración también estaba en su plan de gobierno, incluso desde antes de llegar a esa posición, pues desde el exilio ya había escrito porque le parecía importante incentivar este proceso. En 1850 en su obra *Argiopolis*, dice que: “La emigración del exceso de población de unas naciones viejas a las nuevas hace el efecto del vapor a la industria: centuplicar las fuerzas y producir en un día el trabajo de un siglo. Así se han engrandecido y poblado los Estados Unidos, así hemos de engrandecernos nosotros”.²¹

Por tal motivo es que durante su periodo presidencial que duraría seis años, se favoreció fuertemente la migración con la instalación de agencias que publicitaban en Europa a la Argentina como el mejor destino en América, el más promisorio.

En 1873 sancionó un decreto por el cual se decidía orientar la propaganda hacia el norte de Europa a través de la creación de nuevas agencias de inmigración en estas áreas, pues la falta de finanzas públicas no permitía hacer políticas más activas.

“Nosotros necesitamos mezclarnos a la población de países más adelantados que el nuestro, para que nos comuniquen sus artes, sus industrias, su actividad y su aptitud al trabajo. El europeo que viene a establecerse entre nosotros, si hace una gran fortuna, esa fortuna no existía antes, la ha creado él, la ha añadido a la riqueza del país; y sus medios industriales, aunque él se vaya, quedan en el dominio de los conocimientos adquiridos para nosotros.

El medio pues, de volar, de suplir al tiempo y a la distancia para poblar, enriquecer nuestro país y hacerlo fuerte contra la Europa, es hacer segura la situación de los extranjeros, atraerlos a nuestro suelo, allanarles el camino de establecerse y hacerles amar este país, para que atraigan a su vez a otros, con la noticia de su bienestar y las ventajas de su posición. Europa en este momento es presa de trastornos que desquician las fortunas, conmueven las sociedades, ahuyentan los capitales, y los hombres inquietos por su porvenir tan

²¹ SARMIENTO, Domingo Faustino. *Facundo: civilización y barbarie*. Buenos Aires: Claridad, 1850, p. 96.

ARTIGOS

nebuloso, suspiran por encontrar un país a donde trasladarse y fijar su morada.

La habilidad política de un gobierno americano estaría, pues, en mostrarse no solo dispuesto a recibir a estos millones de huéspedes, sino en solicitarlos, seducirlos, ofrecerles ventajas, abrirles medios y caminos de establecerse y fijarse en el país”.²²

El diario La Nación del 14 de enero de 1870, anuncia como la propaganda hecha en Europa fue efectiva y atrajo a un sin número de inmigrantes a la Argentina: “Mas de 60.000 emigrados llegados de Europa. La mayoría son italianos, por la propaganda hecha en la prensa Gazzeta di Torino y por Calvar el cónsul argentino, encargados de promover las facilidades y ventajas de emigrar a la Argentina”.

Continuando con estas formas de atracción de movimientos migratorios, llega quien sería el primer representante de la generación del 80', Nicolás Avellaneda presidente de la Nación desde 1874. Había comenzado su carrera política desde los 37 años como magistrado, pasando luego al Ministerio de Instrucción Pública en 1868²³. Durante su periodo presidencial, la Argentina pasó por una crisis financiera que obligó al gobierno a crear leyes de austeridad y a seguir promoviendo la inmigración para poder tener mano de obra suficiente y barata.

Sin embargo, a los antiguos reclamos sobre la inseguridad, se le agregó la necesidad de incorporar tierras nuevas a la producción bonaerense para disminuir las consecuencias de la crisis económica por la que estaba atravesando. Se decreta entonces la Ley de Migración y Colonización 1876, como el punto de arranque de la generación del 80' para la construcción de la República soñada por los del 37'.

Según el artículo 12 de esta ley, era considerado inmigrante “todo extranjero que llegase a la República para establecerse en ella en buques de vapor o vela... de los llegados de Europa o de los cabos de afuera... Son inmigrantes los de segunda o tercera clase, menores de 60 años, sin defectos físicos o enfermedades”

²² SARMIENTO, Domingo Faustino. *Argirópolis, Capital de los Estados Confederados*. San Justo: Universidad de la Matanza, Obras completas, Tomo XIII, 2001, p. 107.

²³ DE GANDIA, Enrique. *Nicolás Avellaneda. Sus ideas y su tiempo*. Buenos Aires: s/e, 1984, p. 89.

ARTIGOS

²⁴. El obtener esta designación como inmigrante, implicaba obtener los derechos de colonización de tierras del interior del país, alojamiento y transporte gratuito.

Con el sur del país prácticamente despoblado, el gobierno federal comenzó a incentivar el poblamiento, ayudado por la utilización del ferrocarril y el telégrafo, y la ocupación militar para evitar la invasión del vecino Chile.

La preocupación por llegar a sitios lejanos se vio evidenciado desde la prensa, el diario La Nación anunciaba en varias de sus noticias la construcción y prolongación de ferrocarriles hacia ciudades céntricas y comerciales, rodeadas de distritos ricos sin pueblos.

Con la presidencia de Roca se inicia lo que en se conoció como “la Argentina Moderna”. La generación del 80 plasmó un modelo de país agro-exportador, liberal y positivista, estrechamente vinculado al comercio inglés, ideado alguna vez por la generación del 37’, continuando con las políticas de migración.

La mayoría de la población migrada se fundió con los estratos más bajos de la sociedad. Otros terminaron por configurar las alternativas de la “pampa gringa”, en tanto que una minoría de enriquecidos integró una oligarquía de nuevo cuño. Con el lema “Paz y Administración”, Roca quiso sintetizar las metas iniciales de su gobierno. La buena administración fue meta más o menos lograda. En cuanto a la paz fueron surgiendo otro tipo de perturbaciones, causadas por la incorporación al proceso social de un sector de obreros. ²⁵

Precisamente la “cuestión social”, en consonancia con el impacto producido por las ideas traídas por los inmigrantes, se reflejaba en periódicos –algunos de inspiración socialista y anarquista- y en intentos de organización sindical cuyas bases eran todavía demasiado endebles como para conmover la estructura del gobierno.

En el diario La Nación del 21 de julio de 1902, se anunciaba la reunión del movimiento obrero, ante la presencia de congéneres de Alemania y España que llegaron con cartas “con signadas palabras de aliento para seguir adelante con las

²⁴ DEVOTO, op. Cit., p. 79.

²⁵ LOPEZ (2006), op. Cit., p. 39.

ARTIGOS

ideas socialistas”. Fue entonces cuando la inmigración masiva se empezó a convertir en un problema para Argentina, pues el espíritu cívico por el que tanto habían abocado los intelectuales del 37’, no venía integrado con la población llegada, que no venía de latitudes septentrionales sino del cálido meridiano europeo ²⁶, lo cual causó la decepción total en el proceso migratorio por parte de los impulsores del mismo.

Frente a tal situación la reacción del Estado fue la Ley de Residencia 1902. Esta ley fue promulgada por Roca en 1902 frente a la entrada masiva de inmigrantes europeos, que habían llegado con las ideas del anarquismo provenientes de sus lugares de origen, que, al no encontrarse representados bajo ninguna figura política en este país, tomaron el camino del auto gobierno por medio de la promoción del sindicalismo y de las marchas de protesta exigiendo mejores condiciones de trabajo.

Esta situación hizo que el gobierno Roca quisiera evitar el ingreso o poder deportar a todo aquel inmigrante que viniera a hacer “desorden”, por medio de marchas o difusión de ideas anarquistas. Sin embargo, esta ley fue rápidamente derogada pues iba en contra de uno de los principios fundamentales de la constitución, que transmitía la idea de proteger los derechos y garantías “a todos los hombres del mundo de buena voluntad que quieran habitar el suelo argentino”.

EL NUEVO POBLADOR

Las causas del éxodo de los europeos del mediterráneo se pueden explicar por dos caminos, en la miseria producida por las revoluciones burguesas o por la simple necesidad de buscar en nuevas tierras un mejor nivel de vida. Dentro de la primera opción cabe destacar que la integración de los mercados nacionales por medio de sistemas de transporte más efectivos como el ferrocarril, hizo que se destruyeran cadenas de comercio que eran autosuficientes, además la producción

²⁶ SARMIENTO (2001), op. Cit., p. 96.

ARTIGOS

rural debió empezar a competir con los precios de empresas más organizadas que daban costos más bajos, produciendo la miseria en el campo.

De la segunda opción es posible admitir que, al abrirse nuevos mercados trasatlánticos, se obtuvieron mayores y mejores posibilidades para encontrar mano de obra móvil excedente en los distintos mercados nacionales. Aquí lo importante era el factor económico ligado a los posibles sueldos a obtener “que orienta a los individuos a maximizar sus oportunidades laborales emigrando ahí donde aquellos son más altos”.²⁷

Se tenía entonces la imagen del inmigrante europeo trabajador, de la cultura francesa, de la libertad inglesa, de un sinfín de virtudes que vieron los intelectuales del 37, como Alberdi quien en su manifiesto *Bases y puntos de partida para la organización política de la República de Argentina*, expresó la necesidad que había en la Argentina de crear industria para poder avanzar como nación y como república.

Para conseguir esto era necesario entonces realizar tratados comerciales que dieran garantías y derechos a los países con los que se firmaran. Además, se hacía indispensable crear un plan de inmigración en el que se incluyera -entre otras- la tolerancia religiosa, las garantías de protección de la empresa privada, la creación de un sistema de vías que permitiera el fácil acceso al interior del país, fuera por navegación fluvial o por ferrocarriles.

Desde la Constitución del 53 basada en las ideas de Alberdi, la Argentina se convirtió en un país de puertas abiertas, lo que desde entonces ha permitido el fácil acceso de cualquier cantidad de inmigrantes, algunos dentro de los parámetros de laboriosidad esperados y otros que solo vienen a dañar la sociedad establecida.

Comenzaron a llegar entonces a los puertos de Argentina una gran cantidad de nuevos pobladores, sin embargo, según el historiador argentino Fernando Devoto, había una diferenciación básica. Todo aquel que arribaba al país en primera clase era considerado como un extranjero, pero si llegaba en tercera clase,

²⁷ DEVOTO, op. Cit., p. 57.

ARTIGOS

entonces sí se le consideraba como un inmigrante que venía a poblar el *desierto* y a contagiar al “perezoso” campesino gaucho, de la cultura del trabajo.

Inmigrantes europeos

Entre 1869 y 1914 alrededor de 3'000.000 de personas entraron en la Argentina, de las cuales algo más de la mitad eran italianos, en segundo lugar españoles y en menor número los franceses. Dentro de estos grupos predominaban los hombres jóvenes de origen rural, llegados a través de mecanismos migratorios en “cadena”²⁸. Esto indica que el mayor número de inmigrantes provenían de las zonas mediterráneas de Europa y no de la sajona que era de donde se esperaba recibir el movimiento migratorio en Argentina.

Con las políticas de la élite criolla producto de las crisis económicas se dio la iniciativa al gobierno federal argentino, sobre los estados provinciales que habían sido entonces los más activos al respecto, para sistematizar el conjunto de beneficios que iban desde el alojamiento y transporte al interior de manera gratuita, hasta la adjudicación de tierras públicas.

El momento efectivo de todo este movimiento se dio en 1870 con la creación del Departamento General de Migración, separado del Ministerio del Interior y luego del de Relaciones Exteriores, encargados de llevar el registro de entradas y salidas a la Argentina.

<p style="text-align: center;">Cuadro 1. PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA POBLACIÓN TOTAL BUENOS AIRES²⁹ (Mazzeo: 1988: 15)</p>

²⁸ Según Fernando Devoto este sistema consistía en que un miembro de la familia venía a probar suerte y dependiendo del progreso y las oportunidades que tuviera, iba trayendo a los otros miembros de su familia. En: DEVOTO, op. Cit., p. 126.

²⁹ Se hace referencia exclusiva a la población llegada a Buenos Aires, pues al ser la capital y el puerto por el que llegaban- como ya se ha mencionado- la mayor cantidad de los inmigrantes, podría considerarse que los censos eran más representativos. Además, en la información que posteriormente se analizará, se verá que por lo menos el 60% de las noticias relacionadas con inmigrantes se desarrollaron en el área de Buenos Aires. En: MAZZEO, Victoria. *Migración internacional en la ciudad de Buenos Aires 1855-1980*. Buenos Aires: Imprenta Municipal, 1988, p. 15.

ARTIGOS

Año censal	Población total	Población extranjera	%Población extranjera
1869	187.126	92.163	49.3
1895	663.854	345.493	52.0
1914	1.576.597	778.044	49.3
1947	2.982.580	820.618	27.5
1960	2.966.634	679.855	22.9
1970	2.903.750	521.200	17.9
1980	2.922.829	393.364	13.5

Según Devoto, el censo de 1869 el primero hecho a nivel nacional, sugiere que por significativos que hayan sido los programas de impulso a la inmigración alentados desde las políticas públicas, el desplazamiento desde Europa fue un fenómeno largamente gestionado por las mismas redes sociales de los mismos inmigrantes.

Las cifras de los **Cuadros 1 y 2** son significativas pues la mayor parte de la población inmigrante se quedó en Buenos Aires, constituyéndose en el 49.6% de la población total en 1869, sobre el 24.8% que se dividían en el resto de las provincias³⁰, lo que quiere decir que en las épocas tempranas de la migración el fenómeno fue altamente urbano. Por un lado, aunque existían leyes y garantías ofrecidas por la constitución, el acceso a las propiedades verdaderamente productivas en las zonas de frontera para los inmigrantes, continuaba siendo un asunto complicado. También ayudó en el proceso de migración hacia la gran ciudad que los salarios eran más altos y había mejores posibilidades de emplearse en los sectores artesanales y comerciales.

<p style="text-align: center;">Cuadro 2. POBLACIÓN EXTRANJERA DE LAS PRINCIPALES NACIONALIDADES EUROPEAS RESIDENTES EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES (Mazzeo: 1988: 20)³¹</p>

³⁰ DEVOTO, op. Cit., p. 236.

³¹ MAZZEO, op. Cit., p. 20.

ARTIGOS

Año censal	1869	1895	1914	1947	1960	1970
Total	78.266	311.365	667.345	587.183	473.782	294.250
Italianos	56.5%	58.3%	46.8%	43.2%	43.2%	43.1%
Españoles	18.6%	25.8%	45.9%	50.4%	51.8%	56.8%
Franceses	18.1%	10.6%	4.1%	2.1%	1.6%	(.)
Ingleses	4.05%	3.4%	1.3%	0.7%	0.4%	(.)
Alemanes	2.6%	1.7%	1.6%	3.3%	2.9%	(.)

Esta situación hizo que la economía urbana cambiara y fuera incapaz de absorber al conglomerado campesino, que fue el que llegó de Europa. La mayoría de estos inmigrantes llegaban a este continente con la idea de obtener tierras para su subsistencia, pero al llegar solo se le asignaba tierras de frontera no exploradas y poco productivas, por lo que el inmigrante prefería quedarse en las ciudades costeras, donde encontraba mayores oportunidades de emplearse en trabajos no calificados, con un sueldo real más alto. Esto ocasionó que la economía nacional se integrara alrededor de las grandes ciudades, aumentando los costos de producción en el mercado.

Al incrementarse de manera descontrolada el número de la población en la ciudad de Buenos Aires, la criminalidad y la miseria se extendieron y se empezó a acusar al gobierno de no proteger las garantías designadas desde la Constitución. Sin embargo, esto no ocasionó que los movimientos migratorios disminuyeran.

Inmigrantes de países limítrofes

En los primeros años del siglo XIX de la República Independiente de Argentina, los pobladores limítrofes no ocuparon el territorio en mayor porcentaje que los migrantes de otras regiones. Como se ve en el **Cuadro 3**, esta población comienza a ser representativa a partir de 1947, cuando las políticas de industrialización promovidas por Perón, crearon la necesidad contratar mano de obra a bajos costos, que en lo local no se podía encontrar. Por tal motivo

ARTIGOS

comenzaron a llegar a la Argentina en mayor porcentaje paraguayos y uruguayos, para quienes por la proximidad territorial se les hizo más fácil el desplazamiento.

Cuadro 3. INMIGRANTES LIMITROFES POR PAIS DE NACIMIENTO.						
Argentina 1969-1991³²						
PAIS DE NACIMIENTO	1869	1895	1914	1947	1960	1970
Total limítrofes	41.360	115.892	206.701	313.264	467.250	533.850
Bolivia	% 15.0	% 6.4	% 8.8	% 15.3	% 19.1	% 17.3
Brasil	14.3	21.3	17.7	15.0	10.4	8.4
Chile	26.3	17.8	16.7	16.5	25.3	24.9
Paraguay	7.9	12.6	13.8	29.8	33.2	39.7
Uruguay	36.5	42	42.9	23.5	12.0	9.6

Cambio de migración europea a migración limítrofe

El cambio en el volumen de población que muestra el **Cuadro 4**, demuestra que fue entre 1980 y 2001 que se dio la variación en la población migrada a la Argentina, de europeos a latinoamericanos. Esto se podría explicar en los momentos de coyuntura por los que pasó el país en estos años.

En la década de los 80 en Argentina comenzó a salir del gobierno militar y se pasó a la democracia en la que inició gobernando el Dr. Alfonsín, que, si bien pertenecía al partido Unión Cívica Radical de orientación socialdemócrata, tenía una visión muy latinoamericanista que abrió las fronteras a los hermanos latinoamericanos al territorio argentino. Paraguay todavía vivía el gobierno militar del general Stroessner, por lo que fue un plus para buscar mejores condiciones de vida en países cercanos como la Argentina, principalmente.

En 1991 bajo la presidencia de Menem el precio del peso se iguala al valor del dólar, lo que atrae fuertemente a los migrantes de países limítrofes que venían

³² DEVOTO, op. Cit., p. 438.

ARTIGOS

de economías en decadencia y el hecho de obtener dólares a precio de peso, les hacía más conveniente venir a trabajar a este país para enviar remesas a sus lugares de origen.

Cuadro 4. POBLACIÓN EXTRANJERA SEGÚN PAÍS DE NACIMIENTO.						
TOTAL DEL PAÍS. AÑOS 1980-1991-2001³³						
	1980		1991		2001	
	Volumen	%	Volumen	%	Volumen	%
Total	1.903.159	100	1.615.473	100	1.531.940	100
Paraguay	262.799	13,8	250.450	15,5	325.046	21,2
Chile	215.623	11,3	244.410	15,1	212.429	13,9
Italia	488.271	25,7	328.113	20,3	216.718	14,1
España	373.984	19,7	224.500	13,9	134.417	8,8

Finalmente, el 2001 se presentó una fuerte crisis financiera y el sector que más sufrió la debacle económica fue la clase media y el nivel de salarios para los no calificados. La clase baja a la que podrían aspirar los paraguayos, era todavía atractiva ya que, en términos de ingresos relativos, lo que podían ganar en Argentina era mucho mejor que lo que podían obtener en su país de origen.

En la Argentina se conformaban con ganar menos que los argentinos para un mismo trabajo y una misma carga horaria, sin aportes, ni obra social, es decir, que, accediendo a la salud pública, escuela pública y vivienda precaria, siempre iban a estar mejor que en Paraguay.

Reportes de la Dirección Nacional de Migraciones señalaron que en 2001 había en Argentina 325 mil paraguayos, en tanto una década después llegan a ser 371 mil 615, lo que los convierte en la colectividad más numerosa en este país para ese entonces. En el caso de los bolivianos, hace 12 años sumaban 233 mil

³³ Fuente: INDEC (1997), La Migración Internacional en La Argentina: sus características e impacto, Serie Estudios 29; INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001, página web <http://www.indec.gov.ar/webcenso/aquise cuenta/aqui12.pdf> Consultada el 13 de abril de 2012

ARTIGOS

personas, pero para el 2012 ya ascienden a 300 mil, en tanto que los peruanos pasaron de 88 mil en 2001, a 120 mil en 2012.

La presencia e influencia de los bolivianos y peruanos es más marcada que la de los paraguayos, ya que cuentan con barrios y actividades específicas donde mantienen vivos los rasgos de su cultura. Los bolivianos, por ejemplo, dominan el mercado de Liniers en la zona oeste de Buenos Aires, donde se puede encontrar la rica variedad de productos alimenticios de ese país, lo cual contrasta con la oferta de los argentinos.

La radicación de extranjeros en Argentina es constante gracias a una política migratoria abierta, sin los signos represivos aplicados en Europa o Estados Unidos, lo que permite, que cualquier turista que excede su estancia legal sólo pague una multa cuando sale. Además, los trámites de residencia no son complejos, pues a los extranjeros sin papeles les otorgan un documento "precario", que vale como identificación y a los tres años de tramitar el Documento Nacional de Identidad de Extranjero se obtiene residencia permanente.

Desde la promulgación de la Constitución ya mencionada, muchos europeos migraron, pero fue a mediados del siglo XX que los vecinos comenzaron a entrar a la Argentina de manera significativa. Ante las diferentes crisis tanto políticas como económicas que se han vivido en América Latina, este país se convierte en uno de los referentes de migración gracias a las posibilidades de estudio y salud gratuitos que ofrece el Estado para todo aquel que habite su territorio.

Con la implementación de la ley #836 de 2004 se creó entonces en la Dirección Nacional de Migraciones, el PROGRAMA NACIONAL DE NORMALIZACION DOCUMENTARIA MIGRATORIA de la República de la Argentina, con la intención de regularizar la permanencia en el Territorio Nacional Argentino, de aquellos extranjeros nativos de países pertenecientes al MERCOSUR y sus Estados Asociados, en La Argentina, con carencia de antecedentes penales. Gracias a ello, la cantidad de radicaciones de permanencia temporal en el país, de personas provenientes de América Latina se fueron incrementando conforme pasaron los años.

Imagen 1. Radicaciones resueltas –Categoría temporaria por nacionalidad

Fuente: Dirección Nacional de Migraciones

RADICACIONES RESUELTAS - CATEGORIA TEMPORARIA POR NACIONALIDAD											
TEMPORARIA	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Total	en %
1 PARAGUAYA	883	1.805	4.387	27.952	60.169	51.378	34.567	54.775	66.583	302.499	39,60%
2 BOLIVIANA	485	9.185	9.687	26.136	38.861	29.455	17.174	31.471	42.008	204.462	26,77%
3 PERUANA	486	7.501	5.384	12.481	22.814	17.283	13.205	20.734	28.057	127.945	16,75%
4 COLOMBIANA	51	372	629	2.957	4.205	5.276	4.730	7.568	12.354	38.142	4,99%
5 CHILENA	86	176	817	2.335	2.832	2.566	2.348	2.662	3.024	16.846	2,21%
6 CHINA	20	9.174	280	419	497	338	420	812	653	12.613	1,65%
7 URUGUAYA	160	290	897	1.893	2.544	1.747	1.106	1.443	2.199	12.279	1,61%
8 BRASILEÑA	157	279	676	1.953	3.003	2.378	1.303	855	499	11.103	1,45%
9 ECUATORIANA	28	216	288	1.122	1.417	1.050	1.001	1.336	1.362	7.820	1,02%
10 VENEZOLANA	23	95	175	797	779	565	695	1.010	1.132	5.271	0,69%
11 MEXICANA	34	128	71	332	486	399	414	533	576	2.973	0,39%
12 ESTADOUNIDENSE	106	270	115	188	353	482	466	431	478	2.889	0,38%
13 ESPAÑOLA	78	136	85	235	351	380	324	489	581	2.659	0,35%
14 FRANCESA	17	120	65	155	257	280	327	402	435	2.058	0,27%
15 DOMINICANA	1	304	29	112	185	165	142	197	203	1.338	0,18%
16 ITALIANA	26	81	48	128	149	169	212	208	245	1.266	0,17%
17 NO INFORMO	13	842	59	104	155	10				1.183	0,15%
18 ALEMANA	6	70	25	107	130	131	155	178	171	973	0,13%
19 COSTARICENSE	2	7	6	42	86	115	152	169	142	721	0,09%
20 SALVADOREÑA	8	3	5	62	99	79	118	136	131	641	0,08%
21 HAITIANA	1	15	7	13	72	33	69	187	206	603	0,08%
22 PANAMEÑA	3	11	22	103	109	87	66	91	78	570	0,07%
23 CUBANA	32	148	40	33	44	53	39	59	66	514	0,07%
24 BRITANICA	10	52	23	47	50	56	61	92	65	456	0,06%
25 SURCOREANA	9	10				80	86	130	125	440	0,06%

17

En la **Imagen 1**, se ve como las comunidades provenientes de países limítrofes han ido aumentando desde 2004 hasta 2012, pasando de 863 a 66.583 en el caso de los paraguayos, o como los colombianos que pasaron de ser 51 a 12.354 en estos 8 años, teniendo en cuenta solo las entradas temporarias, es decir que son personas que ingresan al país y están en él por lo menos por dos años.

Casi todos estos colectivos se incrementaron gracias a las leyes migratorias que facilitan la residencia en la Argentina, donde además obtener salarios que pueden llegar a ser mucho más altos que en los países de origen de los mismos, pueden tener acceso a educación superior gratuita. Se podría pensar entonces que todas estas personas vendrían a este país en busca de un futuro más prometedor, aprovechando los beneficios dados por el Estado, retribuyéndole al mismo con su trabajo, empero, tales facilidades también fueron aprovechadas por personas cuya residencia no sería tan grata.

ARTIGOS

Año tras año se fueron infiltrando en la sociedad argentina, grupos delincuenciales que han ido perturbando la tranquilidad y generando en los pobladores autóctonos, malas imágenes de quienes van llegando tras estas olas de delincuentes, sin tener nada que ver. Es cuando el inmigrante comienza a ser visto como una amenaza para el orden público y la seguridad nacional, se convierte en el “otro”.

Sin embargo, hay que destacar que son más quienes con buena actitud e ideas de progreso llegan a poblar este territorio y que, aunque no fuera la clase de población “civilizada e industriosa” que querían los intelectuales del 37`, el movimiento migratorio llegado a la Argentina desde el siglo XIX, le ha permitido al país generar mayores condiciones de desarrollo que en el resto de países latino americanos, lo que ha hecho que a pesar de las crisis por las que ha pasado, haya salido venturoso.

Recebido em: 10/06/2018
Aprovado em: 29/11/2018