

ACTIVANDO EL PATRIMONIO TERRITORIAL COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE REGIONES ESTANCADAS: EL CASO DEL TERRITORIO DEL CONTESTADO

*Ativando o patrimônio territorial como estratégia de desenvolvimento
de regiões estagnadas: o caso do território do Contestado*

*Valdir Roque Dellabrida
Alexandre Assis Tomporoski
Julio José Plaza Tabasco
Angel Raúl Ruiz Pulpón*

ACTIVANDO EL PATRIMONIO TERRITORIAL COMO ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE REGIONES ESTANCADAS: EL CASO DEL TERRITORIO DEL CONTESTADO¹

Ativando o patrimônio territorial como estratégia de desenvolvimento de regiões estagnadas: o caso do território do Contestado

*Valdir Roque Dallabrida
Alexandre Assis Tomporoski
Julio José Plaza Tabasco
Ángel Raúl Ruiz Pulpón*

Resumo: O Brasil apresenta áreas deprimidas cuja estagnação se deve à especialização agropecuária e florestal e concentração da propriedade da terra, fatores que condicionam a diversificação produtiva e a inovação, com consequências sociodemográficas nos níveis de renda, acentuado pela falta de infraestruturas e a escassa identidade territorial. No entanto, tem-se como hipótese que a existência de recursos específicos que conformam o patrimônio territorial pode viabilizar oportunidades inovadoras de desenvolvimento. É o caso do Território do Contestado, se considerarmos sua história e a paisagem natural com a presença da erva-mate agroflorestal, cujos fatores apresentam potencial como recurso turístico e fonte de agregação de renda regional. O texto retoma estudos já realizados, mostrando as evidências indicativas de que a ativação dos recursos patrimoniais tem potencial de contribuir na reafirmação da identidade territorial e sentimentos de pertencimento, indispensáveis para avançar na inovação e no desenvolvimento de regiões estagnadas, como o caso em referência.

Palavras-chave: Território do Contestado; regiões estagnadas; patrimônio territorial; desenvolvimento territorial.

Abstract: Brazil presents depressed areas whose stagnation is due to agricultural and forestry specialization and concentration of land ownership, factors that condition productive diversification and innovation, with sociodemographic consequences on income levels, accentuated by the lack of infrastructure and scarce territorial identity. However, it is hypothesized that the existence of specific resources that make up the territorial heritage can enable innovative development opportunities. This is the case of the Contestado Territory, if we consider its history and the natural landscape with the presence of agro-forest grass, whose factors present potential as a tourist resource and source of aggregation of regional income. The text retakes studies already carried out, showing the indicative evidence that the activation of heritage resources has the potential to contribute to the reaffirmation of territorial identity and feelings of belonging, indispensable for advancing in the innovation and development of stagnant regions, as the case in point.

Key-words: Territory of the Contestado; stagnant regions; territorial patrimony; territorial development.

JEL: R19.

¹ El presente artículo, en una primera versión, fue presentado en el IX Congreso Internacional de Geografía de América Latina - Últimas décadas: procesos y retos, ocurrido en Toledo, España, entre el 12 y el 15 de septiembre de 2018.

INTRODUÇÃO

A lo largo del siglo XX y en las dos primeras décadas del siglo XXI se han producido importantes transformaciones socioeconómicas en Brasil, que lo han situado entre las grandes potencias mundiales emergentes. Dichos cambios han alterado profundamente la sociedad y los territorios brasileños, y han acentuado las diferencias entre las regiones rurales y más periféricas respecto de las grandes regiones urbanas e industriales localizadas principalmente en el litoral atlántico. El resurgir de la política regional a partir de 2003 con nuevos enfoques de gobernanza multinivel y multiescalaridad ha permitido aplicar medidas para combatir las desigualdades y promover nuevos modelos de gobernanza y desarrollo basados en el aprovechamiento del patrimonio territorial (DALLABRIDA, 2016).

En el contexto internacional, este tipo de estrategias vinculadas con el desarrollo territorial han cobrado un significativo papel en la medida que persiguen sobrepasar las políticas asistencialistas partiendo de la idea de que la población local asuma un papel protagonista. La hipótesis de este trabajo radica precisamente en que muchas de las regiones estancadas o de bajo dinamismo de Brasil adolecen o presentan importantes condicionantes estructurales para innovar en el territorio, especialmente en el actual contexto social y político donde las soluciones y/o alternativas locales o con enfoque *bottom-up* son cuestionadas, por un lado por las limitaciones presupuestarias que se imponen sobre las políticas públicas, y por otro, por el predominio de las grandes estrategias económicas globales que continúan favoreciendo el extractivismo y las economías de exportación (MÉNDEZ, 2006).

Entre los factores que determinan la situación de partida destacan los regímenes de propiedad y los modelos de aprovechamiento de la tierra, en este caso de carácter extractivista y productivista (ILBERY y BOWLER, 1998; ARMESTO LÓPEZ, 2005; DALLABRIDA y BENEDETTI, 2016), además de una fuerte concentración del poder local en élites sociales que dirigen ideológica y económicamente cualquier proceso de desarrollo con base local. Es un modelo que se repite en los países latinoamericanos, donde se observa la adecuación de los sectores agrícolas a los niveles de competitividad de los países desarrollados, resultando un agravamiento de la tensión entre la agricultura comercial característica de la gran propiedad y las empresas transnacionales que dominan el empleo asalariado, y la agricultura campesina protagonizada por pequeñas explotaciones familiares basada en el trabajo de sus miembros, tal como explica Segrelles (2001, p. 3):

[...] podríamos denominar un claro antagonismo ambiental donde pugnan grupos con intereses y comportamientos distintos: por un lado, los Estados y las elites económicas, sociales y financieras, cuyo objetivo primordial es un desarrollismo esquilante que ante todo busca el beneficio inmediato, y por otro, la mayor parte de la población, que aun no oponiéndose a la calidad de vida que propicia el progreso tecnológico, contempla cada vez con mayor preocupación la destrucción de su entorno natural y social, al mismo tiempo que aboga por un desarrollo sustentable.

Así, la globalización ha impactado sobremanera en los espacios rurales, imponiendo el paradigma del agronegocio y amenazando las prácticas agrarias tradicionales y la propia seguridad y soberanía alimentaria de estas comunidades, pues a pesar de la expansión de los índices de producción y de productividad agraria, los bienes producidos son destinados al abastecimiento de los mercados internacionales, cuyas decisiones son igualmente externas a los territorios donde se

genera la producción. Del mismo modo, la producción extensiva a partir de la lógica de la maximización del retorno económico-financiero, afecta sensiblemente al medio ambiente, particularmente el uso excesivo e inadecuado de las reservas naturales, sobrecargando o destruyendo ecosistemas de importancia para el planeta, como es la Mata Atlántica de la región brasileña estudiada. Y también condiciona la innovación y la diversificación económica forzando en muchos casos al éxodo hacia las ciudades por la incapacidad financiera y tecnológica de mantener los niveles de productividad exigidos o renovar los negocios.

Adicionalmente, las regiones y países sometidos al extractivismo presentan carencias en el sector exportador que imposibilitan la obtención de excedentes en divisas para ejecutar las inversiones en los sectores básicos de la sociedad y en las infraestructuras que necesita el propio sistema productivo. Los precios son controlados desde los países que importan dichos productos y las grandes corporaciones y, dado el continuo crecimiento de la demanda de los mismos, se acentúa la concentración de la propiedad y el impacto ambiental, especialmente sobre los suelos y las aguas, mientras que los retornos económico-financieros son inversamente proporcionales para la población local.

Frente a esta situación, el patrimonio territorial mantiene su interés como recurso específico necesario, no sólo para diversificar la economía sino también para hacer de él un elemento de identidad colectiva y catalizador del capital cultural y social (CARAVACA et al., 2005). Definido por geógrafos italianos como Alberto Magnaghi (2003) y sintetizado en Dallabrida (2016, p. 15), el patrimonio territorial se puede entender como “[...] el conjunto de activos y recursos, materiales e inmateriales, genéricos y específicos, públicos y privados de un determinado territorio”, que se recalifica inteligentemente mediante el aprendizaje y la interacción social, o redes con las que se persiguen distintos objetivos, entre los que cabe destacar la creación de medios o ambientes innovadores donde puede fluir la información, aumentar la cohesión y superarse las barreras institucionales limitadoras de los necesarios, pero frágiles, enfoques alternativos de desarrollo.

2. Objetivos, metodología y fuentes

El presente trabajo propone explorar las regiones estancadas o poco dinámicas de Brasil desde la perspectiva del aprovechamiento de su patrimonio territorial para el desarrollo territorial, y reflexionar sobre los obstáculos sociales, histórico-culturales y económicos existentes, así como, las posibilidades de reacción. Entre las respuestas de activación de los recursos patrimoniales identificados en estudios anteriores se observa un papel destacado en los organismos de enseñanza superior regionales y los departamentos de investigación y extensión del desarrollo regional y rural. Se trata de actores que participan intensamente en los procesos de desarrollo, pero cuyos resultados operativos se identifican en el medio y largo plazo².

Para abordar el estudio, la metodología que emplearemos será básicamente cualitativa, centrándonos en el análisis bibliográfico y el trabajo de campo mediante

² Se hace mención a algunos de ellos: Dallabrida (2012); Petrentchuk, Franco y Marchesan (2016); Hanisch et al. (2016); Benedetti y Dallabrida (2016); Pires et al. (2016); Molz y Ludka (2016); Dallabrida et al. (2016); Dallabrida y Benedetti (2016); Dallabrida, Tomporoski y Sakr (2016); Mamed y Dallabrida (2016); Bazanella, Geroni y Tomporoski (2016); Wogt, Neppel e Souza (2016); Dumke (2017); Geroni (2018).

análisis de caso, donde realizamos entrevistas y visitas a los actores e instituciones más significativos.

El estudio se inicia con una reflexión sobre las regiones estancadas o poco dinámicas de Brasil y las políticas de desarrollo regional, a partir de algunas referencias bibliográficas y estadísticas municipales procedentes del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE). Seguidamente se analiza la Microrregión de Canoinhas y su pasado histórico, parte del Territorio del Contestado, como caso de estudio inicial sobre la eficacia de las redes institucionales en la promoción de nuevos modelos de desarrollo.

Una de las estrategias de esta región estancada está siendo la de potenciar recursos que tienen características únicas que acreditan su singularidad geográfica y permiten articular su patrimonio territorial, en especial, en las dimensiones natural y histórica. El Territorio del Contestado cuenta con varios recursos específicos como son: (i) el paisaje natural y agrícola de la Mata Atlántica; (ii) la cultura campesina en torno a la producción de hierba mate y su Indicación Geográfica en proceso; y (iii) la historia social de este territorio, llena de simbolismos sobre el proceso de poblamiento de Brasil, pues aquí son muy latentes los condicionamientos derivados del extractivismo y la concentración de la propiedad de la tierra. La valorización de estos recursos específicos genera potencial a la aparición de un modelo alternativo de crecimiento económico a partir de ellos (ACAMPORA y FONTE, 2008; CHAMPREDONDE, 2012; NIEDERLE, 2013; MASCARENHAS y WILKINSON, 2014; DALLABRIDA, 2015).

3. Las áreas estancadas de Brasil y las inercias del modelo exportador

A pesar de que Brasil abolió la esclavitud en 1888, el perfil agroexportador de su economía se mantuvo durante la primera mitad del siglo XX. Después comenzó una rápida transición hacia una economía industrial en base al trabajo asalariado, con altos índices de urbanización desordenada para acoger a un intenso contingente de campesinos en las grandes ciudades. Durante el siglo XX y principios del siglo XXI, la relación entre la población urbana y rural se alteró significativamente. En la década de 1940, el 31% de la población brasileña residía en las ciudades y el 69% en el campo. En la segunda década del siglo XXI, la configuración de la sociedad brasileña se corresponde en un 86% con población urbana y sólo un 14% de población rural (IBGE, 2016). Esta transformación en el perfil demográfico en un país de tan amplias dimensiones territoriales (más de 8,5 millones de km², equivalente a aproximadamente diecisiete veces la superficie de España), resulta en innumerables disparidades regionales y problemas sociales que se agravan constantemente.

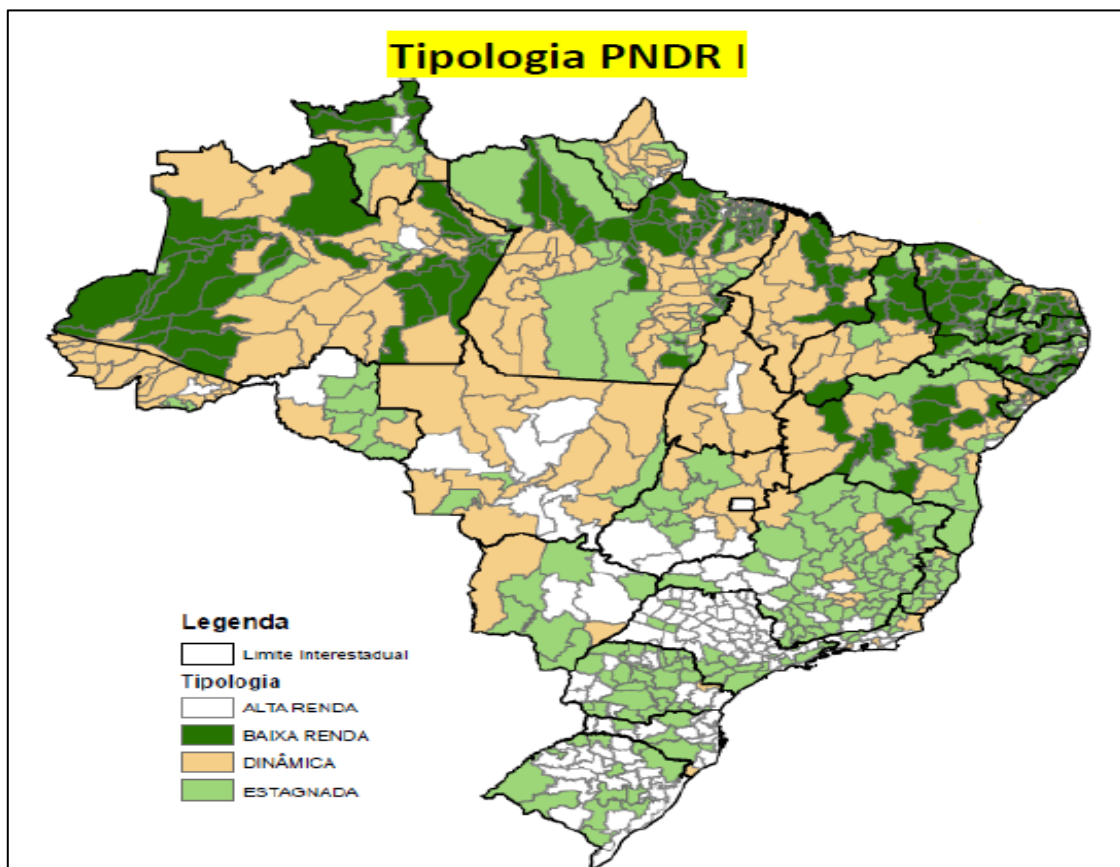
En este contexto, el proceso de industrialización-urbanización no se desarrolló de forma homogénea. La condición histórica de Brasil como país exportador de materias primas para el mercado internacional ha determinado un bajo tratamiento de las desigualdades, que se deberían combatir mediante la reforma de la propiedad de la tierra, la articulación territorial del sistema de ciudades medias y de las infraestructuras, y la cobertura de servicios públicos adecuados en materia sanitaria y educativa, entre otros. Así, el crecimiento económico de Brasil durante el siglo XX no promovió en similar medida la inclusión social y territorial de una amplia parte de la sociedad y el espacio geográfico brasileño permaneció sin acceso a los beneficios de aquel cambio. Según Pires y Ramos (2009, p. 6): “[...] el pacto tejido entre la élite dominante creó fuertes obstáculos para el acceso democrático de las demás clases

sociales a los mercados de las tierras, del capital, del trabajo y la democracia y la ciudadanía.

Los intentos para corregir estas desigualdades se empezaron a tratar mediante políticas de desarrollo regional desde los años 30 a escala macrorregional, con un fuerte impulso entre 1950 y 1970 y un dramático debilitamiento y vaciamiento en las dos últimas décadas del siglo XX. A partir de 2003, por iniciativa del gobierno federal, se propone como política de Estado la Política Nacional de Desarrollo Regional (PNDR), con el objetivo de sistematizar la cooperación interadministrativa para combatir las desigualdades y crear un Fondo Nacional para el Desarrollo Regional que dotara al PNDR de suficiente peso político (LEITE, 2010; SILVA, 2015). La revisión de la PNDR II entre los años 2012 y 2013 mediante la Conferencia Nacional de Desarrollo Regional celebrada en Brasilia, dio lugar a una política renovada, influenciada por el pensamiento europeo sobre cohesión territorial (MIN, 2011; SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL, 2012; ALVES y NETO, 2014; SILVA, 2015).

Para la aplicación de la PNDR se estableció una primera zonificación a partir del mapa de microrregiones, empleando los estadísticos de ingreso familiar per cápita y variación del PIB per cápita. Así resultaron cuatro grupos de regiones: *Alta Renda* (Renta alta independiente del dinamismo), *Baixa Renda* (Renta baja y dinamismo medio o bajo), *Dinâmicas* (Renta media y baja con dinamismo alto), y *Estagnadas* (Renta y dinamismo medios o bajo) (Fig. 1).

Figura 1 - Clasificación de las microrregiones brasileñas en la Política Nacional de Desarrollo Regional.



Fuente: Secretaria de Desenvolvimento Regional (2012).

La PNDR II aprobada en 2012 incluyó una regionalización del país en base a los principales problemas y objetivos políticos que pretendía resolver problemas, tales como: (i) *convergencia*, dirigido a una mayor distribución de la renta al tiempo que mayores avances en la riqueza regional; (ii) *competitividad*, orientado a promover la competitividad en las regiones en declive demográfico y elevadas tasas de emigración; (iii) *diversificación económica*, para aquellas regiones con fuerte especialización en la producción de comoditas agrícolas o minerales; y (iv) *ciudades medias*, o refuerzo del sistema urbano brasileño promoviendo estructuras policéntricas para reducir los impactos de las grandes áreas metropolitanas y distribuir racionalmente el desarrollo urbano (ALVES y NETO, 2014, p. 321-324). A diferencia de la primera PNDR, la PNDR II no otorgaba importancia a la zonificación sino al abordaje de los objetivos de cohesión, de tal modo que cualquier zona de Brasil podía estar incluida en uno o varios objetivos³.

Además de los análisis de la PNDR en materia de políticas públicas y la clasificación de los territorios en función de la distribución familiar de las rentas y la evolución del PIB, es fundamental insistir en los factores estructurales que afectan a las regiones estancadas o de bajo dinamismo y reconocer la relación causal entre el proceso de concentración de la propiedad y los niveles de subdesarrollo, consecuencia

³ A pesar de los nobles objetivos a los que se propuso la PNDR, los resultados fueron débiles, en especial, por la falta de continuidad en su aplicación, entre otros motivos, debido a la crisis política, económica y fiscal a que Brasil se sumió a partir de 2013.

de políticas públicas alineadas a los intereses de la gran propiedad tal como se observa a lo largo de la historia brasileña (KERSTENETZKY, 2012). Esto hace que algunas regiones que presentan los peores índices de pobreza sean también áreas de ganadería extensiva, dominadas por grandes latifundios como sucede en algunas regiones de Brasil (TAWFEIQ y SILVA, 2017), tales como en la región sur en microrregiones como Guarapuava en el estado de Paraná, en las regiones de las misiones y de Campanha en Rio Grande do Sul y en el Planalto Serrano en Santa Catarina (MATTEI, 2012). Además de la ganadería y la agricultura de exportación, la actividad silvícola también otorga un gran protagonismo a la gran propiedad en los modelos de desarrollo regional frente a otros actores territoriales (LIMA et al., 2016; TOMPOROSKI y MARCHESAN, 2016).

En otras palabras, la activación del patrimonio territorial como recurso para el desarrollo territorial puede estar limitado por el carácter de las redes políticas y económicas que comandan estas regiones estancadas o de bajo dinamismo, mantenido bloqueada la mejora social o la innovación territorial por la inercia y los intereses intrínsecos a estos modelos productivos.

3.1. La situación en el estado de Santa Catarina

Santa Catarina es un estado de la región Sur del país, con uno de los estándares de calidad de vida más altos entre los veintisiete estados de la Federación gracias a la diversificación económica y la incorporación de tecnología avanzada en su sector productivo. Según los datos de Índice de Desarrollo Humano durante el periodo 2000-2010, se sitúa detrás del Distrito Federal de Brasilia y el estado de São Paulo, que es la mayor economía del país. Como sucede en el tratamiento estadístico, estos indicadores a nivel federal ocultan, sin embargo, las desigualdades que se manifiestan a nivel subregional, y el caso de Santa Catarina no difiere de esta situación. Así, de las 20 microrregiones que lo componen, el examen del IDH revela disparidades socioeconómicas significativas, con índices notablemente bajos en las áreas de Canoinhas, Curitibanos y Campos de Lages, que pertenecen al Território del Contestado, cuyos IDH de Renta (IDHM-R) son están entre los más bajos (Tabla 1).

Tabla 1 - Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDHM) en las microrregiones de Santa Catarina

Microrregiones	Número de municipios	Área territorial (km ²)	Población (Censo 210)	IDHM (2010)	IDHM -R (2010)	IDHM -L (2010)	IDHM -E (2010)
Florianópolis	9	2.488,592	878.852	0,764	0,764	0,868	0,675
Itajaí	12	1.452,289	571.027	0,763	0,756	0,875	0,672
Criciúma	11	2.089,375	398.519	0,762	0,745	0,858	0,693
Joinville	11	4.617,330	842.821	0,759	0,746	0,861	0,683
Blumenau	15	4.752,975	677.553	0,754	0,760	0,867	0,651
Concórdia	15	3.058,720	141.981	0,752	0,749	0,861	0,659
Tubarão	20	4.657,658	374.934	0,749	0,740	0,859	0,663
São Bento do Sul	3	1.900,115	126.394	0,745	0,717	0,855	0,674
Rio do Sul	20	5.267,569	204.913	0,738	0,744	0,857	0,631
Joaçaba	27	9.136,383	343.980	0,736	0,736	0,848	0,640
Chapecó	38	6.045,917	405.123	0,729	0,727	0,840	0,636
São Miguel do Oeste	21	4.241,988	174.725	0,727	0,725	0,834	0,637
Araranguá	15	2.962,214	180.877	0,727	0,723	0,842	0,633
Ituporanga	7	1.530,185	55.780	0,720	0,725	0,826	0,623
Tijucas	7	2.127,692	91.909	0,717	0,734	0,847	0,593
Xanxerê	17	4.805,755	153.430	0,716	0,713	0,833	0,619
Tabuleiro	5	2.383,147	23.926	0,710	0,721	0,865	0,575
Canoinhas	12	9.420,322	243.782	0,709	0,682	0,838	0,624
Curitibanos	12	6.505,934	122.656	0,688	0,678	0,826	0,585
Campos de Lages	18	15.726,010	284.169	0,682	0,677	0,820	0,574
Total	295	95.170,170	6.297.351				

Fuente: IBGE. Elaboración propia.

Estos indicadores están relacionados con el proceso histórico de consolidación del extractivismo y la concentración de la propiedad, también similar en las tres microrregiones. El resultado de estas combinaciones afecta intensamente a sus sociedades y determina las estrategias de desarrollo que se caracterizan por su perfil concentrador y orientado a la exportación. En consecuencia, persiste la política de producción de comoditas para el mercado internacional, con diversidad de problemas

internos en términos de cohesión económica y social, además de problemas ambientales y de ordenación del territorio, en especial por la organización del sistema de infraestructuras y transporte para atender a la producción agropecuaria y agroindustrial de exportación. Las tres microrregiones se pueden considerar estancadas o con bajos dinamismos productivos, pero además están amenazadas por el éxodo demográfico de los grupos más jóvenes a las zonas urbanas.

3.2. La microrregión de canoinhas. Perfil socioeconómico de un área estancada

La Microrregión de Canoinhas está constituida por doce municipios localizados en el planalto o meseta norte de Santa Catarina, en la región Sur de Brasil, que son los siguientes: Bela Vista do Toldo, Canoinhas, Irineópolis, Itaiópolis, Mafra, Major Vieira, Monte Castelo, Papanduva, Porto União, Santa Terezinha, Timbó Grande, Três Barras. El conjunto ocupa un área total de 9.420,32 km² y acoge una población de 243.782 habitantes, de los cuales aproximadamente ochenta y dos mil (cerca de una tercera parte del total) viven en el medio rural, mientras que aproximadamente ciento sesenta y dos mil (las dos terceras partes) residen en áreas urbanas (IBGE, 2010).

Desde el punto de vista natural, la región posee un clima subtropical húmedo con estaciones relativamente bien definidas y la temperatura media anual se sitúa entre 18°C y 20°C, sucediendo heladas durante en el invierno. En el verano la temperatura es suave, oscilando en torno a los 22°C, si bien es común la ocurrencia de temperaturas superiores a 30°C. La humedad relativa del aire (media anual) es de aproximadamente el 75%, con una precipitación media anual de 1700 mm. La altitud media es de 840 metros. La formación geológica presenta suelos con elevadas concentraciones de materia orgánica, y el relieve se caracteriza por suaves colinas y planicies en los que se encajan suavemente los cursos fluviales. La red hidrográfica está constituida por una amplia red de ríos y arroyos y se distribuye uniformemente por todo el territorio. El dominio vegetal corresponde con la Mata Atlántica, donde destacan en razón de la ocupación del territorio dos especies vegetales: *Araucaria angustifolia*, araucaria o pino del Paraná, e *Ilex paraguariensis*, hierba mate o *erva-mate*, en brasileño (TOMPOROSKI y MARCHESAN, 2016).

El proceso de ocupación del territorio y su aprovechamiento extractivista está relacionado con la diversidad natural de la Mata Atlántica del Planalto Catarinense. Inicialmente un factor relevante que motivó la ocupación de este territorio fue la cosecha de la hierba mate, consumida en forma de bebida con agua fría o caliente en prácticamente toda la región sur de América Latina, actualmente exportada a diversas regiones del mundo (WOLF, 2016). A pesar de la demanda de este producto y de la relevante contribución de la industria ervatera a la economía regional, la ampliación de la matriz productiva hacia el extractivismo forestal han ido exigiendo una demanda creciente de tierras orientadas a la reforestación con especies como Eucaliptus y *Pinus Elliotti*, que han reforzado la concentración de la tierra en manos de grandes compañías abastecedoras de esta materia prima y de sus productos derivados al mercado mundial. Esta matriz productiva especializada en la industria papelera desestimula a los pequeños agricultores, que abandonan la agricultura familiar y agroecológica para integrarse en la especialización vertical de la silvicultura, en la medida que no pueden mantener el carácter familiar de las explotaciones. Los efectos de este proceso de monocultivo afectan también a los suelos y consecuentemente a la diversificación agrícola.

Con el propósito de evidenciar las desigualdades que genera la estructura de la propiedad vigente de la Microrregión de Canoinhas, la Tabla 2 refleja la distribución del área ocupada a las explotaciones agrícolas en función de la dimensión de la propiedad. Se constata que el 94,77% de las explotaciones tiene una superficie igual o inferior a 100 ha, pero tal conjunto apenas ocupa el 45% del área total. Recíprocamente, algo más del 5% de las explotaciones ocupan el 55% del área total. Además, cabe destacar que, aunque el 41,83% de las propiedades tienen una dimensión inferior a 10 ha; estas ocupan solamente el 4,97% de la superficie. Más significativo es el hecho de que menos de un 1% ocupe casi un tercio de la superficie, lo que ilustra claramente el incisivo proceso de concentración de la propiedad y el extractivismo como sistema productivo vigente y actual de la Microrregión de Canoinhas.

Tabla 2 – Distribución de la propiedad de la tierra agraria en la Microrregión de Canoinhas

Dimensión de las explotaciones agrarias	Número de explotaciones agrarias		Distribución del área ocupada (ha)	Distribución del área ocupada (ha)	
	No.	(%)		Área Ocupada (%)	(%) Acumulado
De 0 a 0,5 ha	744	4,76%	43	0,01%	0,01%
De 0,5 a 03 ha	1.481	9,47%	2.773	0,47%	0,48%
De 03 a 10 ha	4.316	27,60%	26.448	4,50%	4,97%
De 10 a 20 ha	3.606	23,06%	51.965	8,83%	13,81%
De 20 a 50 ha	3.594	22,99%	110.070	18,71%	32,52%
De 50 a 100 ha	1.078	6,89%	73.860	12,55%	45,07%
De 100 a 200 ha	440	2,81%	60.282	10,25%	55,32%
De 200 a 500 ha	242	1,55%	74.655	12,69%	68,01%
De 500 a 2500 ha	135	0,86%	188.228	31,99%	100,00%
TOTAL	15.636	100,00%	588.324	100,00%	

Fuente: IBGE, Censo Agropecuario 2006. Adaptado por Epagri/Cepa. Elaboración propia.

Las estadísticas comentadas permiten inferir que la zona de estudio presenta un estancamiento y bajo dinamismo, fundamentalmente debidos al control de la economía y las estructuras territoriales por los modelos productivos agroindustriales y forestales referidos.

4. Estrategias alternativas de desarrollo en base al patrimonio territorial: el caso del territorio del contestado

El Territorio del Contestado hace referencia los municipios de los estados de Paraná y Santa Catarina donde se produjo la Guerra del Contestado entre los años 1912 y 1916. Su centro geográfico coincide con la Microrregión de Canoinhas. La historia social y de represión gubernamental sobre la población nativa hasta mediados del siglo XX ha generado una identidad colectiva que forma parte del patrimonio territorial y constituye la clave para convertir en específico un recurso genérico hasta ahora como la hierba mate, además de nuevas actividades económicas como el turismo.

4.1. Los desafíos del medio rural para generar empleo

Aunque el desarrollo del sector industrial ha elevado los índices de productividad de Brasil, el mundo rural demanda un modelo que libere o reduzca la dependencia del mercado exterior para la exportación de las comoditas y genere una mayor cohesión social, económica, territorial y ambiental. Evidentemente, un país históricamente dependiente de este modelo no consigue superarlo sin un planeamiento previo y planificado, ni en el corto plazo. El desafío que representa generar empleo en el mundo rural (MATTEI, 2015) puede ser dirigido con varios enfoques. Uno de ellos es el de la agricultura agroecológica de base familiar identificada tradicionalmente con el Movimiento de los Trabajadores sin Tierra, y que representa la vanguardia de la búsqueda de una relación sostenible en el mundo rural, tanto desde la perspectiva socioeconómica como desde la ambiental. Otra estrategia innovadora consiste en buscar nuevas oportunidades para el turismo rural o de interior (CANDIOTTO, 2010). En este sentido, las características específicas de estos tipos de actividad turística, basadas en las relaciones personales, el consumo de productos locales, o la posibilidad de vincular distintos sectores de la economía local y regional, convierten estas actividades en contribuciones potenciales en los procesos de desarrollo territorial, especialmente aptas para territorios como los que se tratan en este trabajo, particularmente olvidados y con contingentes poblacionales excluidos de las sociedades modernas, y por tanto, necesitados de incorporar procesos de innovación.

La activación de los recursos patrimoniales a través del turismo debe ser concebida como una estrategia para superar el ciclo recurrente de la pobreza y dotar a las sociedades locales de un saber hacer que los integre en economías más amplias y diversificadas. Sus potencialidades territoriales pueden contribuir a un crecimiento económico duradero y sostenible en la medida que, al contrario de las comoditas, las decisiones no dependan de terceros y puedan localizarse en estos territorios, tal como argumenta Bernier (2006, p. 31):

(...) los recursos turísticos son cualquier elemento, material o inmaterial, vinculado a la naturaleza o a la cultura de un territorio socialmente organizado, que, por sí mismo o mediante su transformación, es capaz de atraer temporalmente a personas de otros lugares, convirtiéndose de este modo dicho espacio en un destino turístico.

Según Bernier (2006), son necesarias unas condiciones mínimas para fomentar el turismo y cada tipología turística exige un conjunto de recursos. Por ejemplo, el turismo cultural exige la existencia de un patrimonio determinado (monumentos arquitectónicos, pinacotecas, etc.), o el turismo rural demanda paisajes naturales y humanizados de calidad significativa, mientras que el turismo histórico busca tradiciones, culturas y legados de un territorio determinado, ofreciendo características que seduzcan o atraigan turistas. Así hay necesidad de mano de obra y de una infraestructura mínima, para que el escenario ideal motive la articulación de la actividad turística con las actividades económicas tradicionales generando sinergias en ambos sentidos. Estas son en resumen las claves estratégicas que se aplican como necesarias en el Territorio del Contestado, para articular proyectos de desarrollo turístico alrededor de sus recursos específicos.

4.2. Caracterización del caso de estudio: el Territorio del Contestado

Desde el punto de vista natural, el Territorio del Contestado cuenta con dos tipos de recursos significativos. Por un lado, un amplio repertorio de cascadas y arroyos que reflejan el esplendor del clima subtropical húmedo de la región, y por otro, las masas vegetales de bosque ombrófilo mixto que conforman un subtipo de la Mata Atlántica, en el que están presentes especies autóctonas como la imbuia, canelas, cedro, cabriúva, bracatinga, araucaria y hierba mate, entre otros.

A lo largo de la ocupación de la región sur de Brasil, esta formación vegetal sufrió una gran devastación por la explotación de la araucaria o pino brasileño y las roturaciones de tierras para la agricultura del tabaco y la ganadería. Concretamente fue propiciada por la presencia de grandes empresas madereras, como *Southern Brasil Lumber & Colonization Company*, considerada entre 1910 y 1940 la mayor serrería de América del Sur, con una producción aproximada de 300 metros cúbicos de madera de araucaria al día. Marques (2007, p. 53), señala que:

A ação desta empresa foi uma das principais causas do desencadeamento da “Guerra do Contestado”, um dos maiores e mais violentos conflitos brasileiros. A exploração madeireira pela Lumber durou até 1940, quando o governo federal incorporou a empresa e parte de suas áreas de terras, mas a exploração predatória da Floresta com Araucárias continuou através de inúmeras serrarias nacionais.

Así, la constitución del Territorio del Contestado resulta un recurso patrimonial sobre el extractivismo y la historia de la colonización europea, así como de la rebeldía de la población local ante los intereses extranjeros, que fue violentamente sofocada entre 1912 y 1916 en la guerra civil conocida como Guerra del Contestado. Un proceso que, como indica Saquet (2015), visibiliza con crueldad el ejercicio del poder por un determinado grupo social en un momento espaciotemporal concreto.

En la construcción de este territorio podemos evidenciar la imposición de la cultura mercantilista sobre la nativa en favor del usufructo de los recursos naturales a manos de grupos sociales y económicos exógenos a la realidad local, que representan los intereses externos internacionales y de las grandes familias dominantes de Brasil. El territorio que se configuró de aquella dominación es el que se mantiene en la actualidad y frente a la cual o de modo paralelo es necesario crear un modelo alternativo de desarrollo favorable a nuevas economías que no aprovechen el medio y el patrimonio territorial desde el extractivismo, sino desde el conservacionismo, la sostenibilidad y la recuperación de la cultura local.

Todo este proceso de control y diversificación del modelo de desarrollo se manifiesta en los usos del suelo. Así, en gran parte del Territorio del Contestado está presente la industria del papel y de la celulosa, que genera un significativo impacto en la ocupación del espacio rural, pues exige grandes áreas forestales tecnificadas que resumen el paisaje en monocultivos de pinos y eucaliptos. A pesar de ello, en la subregión de Canoinhas los estudios sobre ocupación del suelo a partir de imágenes de satélite estiman que entre el 30% y 40% del área se mantienen superficies o parcelas de bosque ombrófilo mixto en diferentes grados de conservación, en las que se puede encontrar el arbusto de hierba mate cultivado de forma nativa⁴.

⁴ Confirme estudios relacionados em: Petrenchuk, Franco y Marchesan (2016).

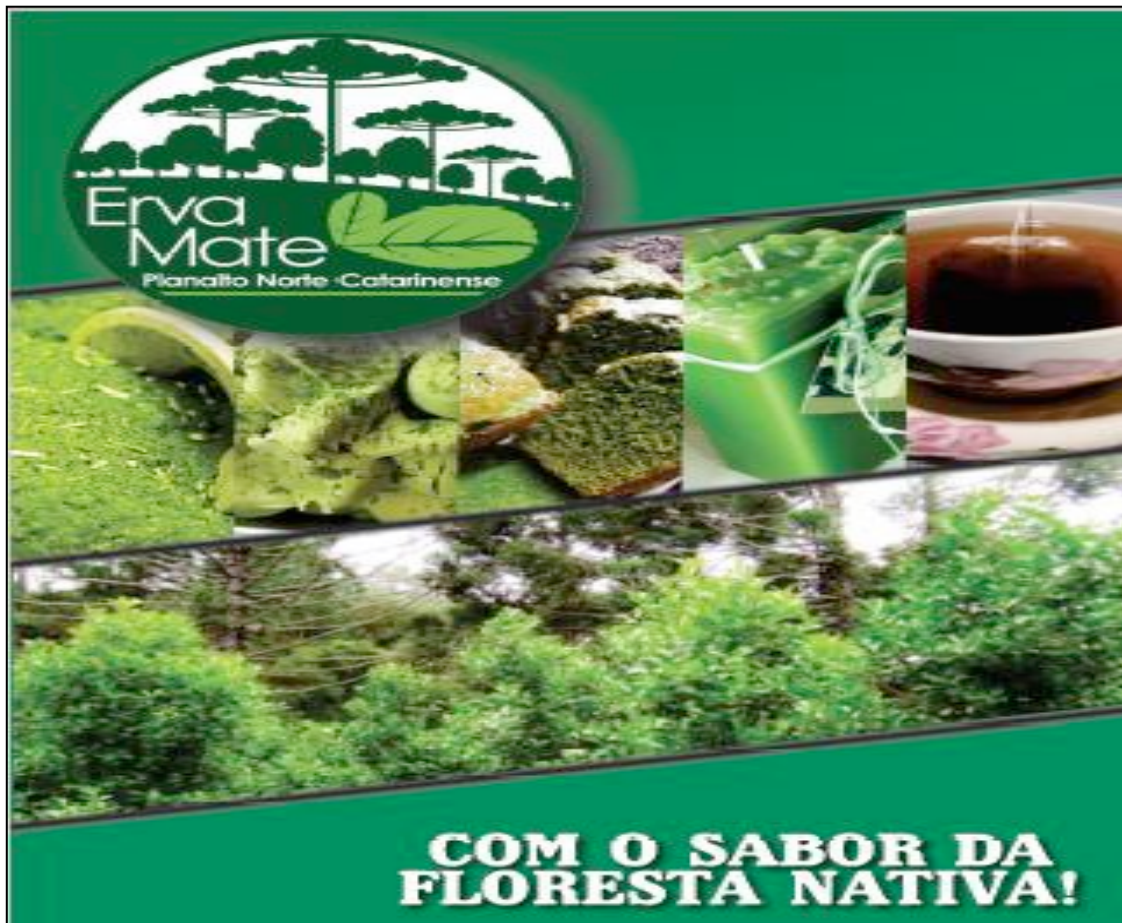
Al contrario de lo que sucede en otras regiones del cono sur latinoamericano, donde la hierba mate se ha convertido en un cultivo altamente tecnificado, en el Territorio del Contestado se mantiene un sistema de producción tradicional integrado en el bosque ombrófilo mixto. Esta cultura de la hierba mate se asocia al cuidado de otras especies nativas que se han citado, de forma que más allá de representar una destacada función de conservación ambiental por medio de estrategias de valorización del proceso de transformación del producto, significa también la oportunidad de contar con alternativas de desarrollo que contribuyan a superar las prácticas de control político y socioeconómico sobre los pequeños y medianos productores agrícolas y ganaderos, que permanecen vigentes y son cada vez más agresivas y globalizadoras.

La valorización de las ventajas diferenciadoras, en este caso la presencia de amplias superficies de bosque ombrófilo mixto, y en medio de estas la producción de hierba mate con las especificidades propias de su explotación tradicional y sostenible, generan un producto de calidad diferenciada que supera su concepción como comodita y responde a los requisitos de producción agroecológica, operada en pequeñas propiedades familiares, al tiempo que sirve de paisaje para su visita, conocimiento e interpretación cultural, incentivando el turismo en el medio rural. Se trata, por tanto, de una perspectiva real de reestructuración de la raíz productiva, sostenible y menos dependiente de la perspectiva globalizadora. En este escenario, es la hierba mate la que se destaca frente a los otros árboles y arbustos y se convierte en un especial recurso específico del patrimonio territorial de la zona, además de conjugar los caracteres necesarios para constituir un producto con Indicación Geográfica⁵.

Así el turismo rural como actividad de generación de renta en el Territorio del Contestado se puede considerar un *pool* de recursos históricos y geográficos donde se destacan los paisajes naturales y el conflicto social sobre el extractivismo en el bosque ombrófilo, además de las actividades artesanales y folclóricas, gastronomía, comercio y negocios relacionados con el alojamiento, que ofrece todo el territorio en su conjunto.

Figura 2- Cartel alusivo al registro de la hierba mate del Planalto Norte Catarinense, como Denominación de Origen

⁵ En enero de 2019 fue encaminado al Instituto Nacional de Propiedad Industrial - INPI, órgano del Gobierno Federal brasileño, el pedido de registro de Indicación Geográfica de la hierba mate del Planalto Norte Catarinense, en la forma de Denominación de Origen. Ver Figura 2, con el signo distintivo territorial elegido para el registro.



Fuente: Archivos de EPAGRI (2019)

4.3. La construcción de redes sociales en torno a los modelos alternativos de desarrollo basados en el patrimonio territorial del Contestado

El trabajo de campo realizado en el Territorio de Contestado confirma que existe un amplio y denso avance en relación con el desarrollo territorial endógeno que entronca con el marco teórico planteado al inicio de este trabajo. Los actores institucionales han creado este medio innovador a través de la formación, la investigación y la transferencia de conocimientos, aspectos clave para la innovación territorial.

En este contexto el papel de la Universidad del Contestado (Universidade do Contestado (UnC) y su Programa de *Mestrado em Desenvolvimento Regional* es fundamental, debido a la creación de un foro de enseñanza innovador y participativo sobre los distintos aspectos que implica el desarrollo y las políticas públicas, y en particular su acontecer en esta región, avalado por múltiples actividades académicas y científicas. Por ejemplo, entre las publicaciones se debe destacar la revista científica *Desenvolvimento Regional em Debate* (DRd)⁶, creada en diciembre de 2011, y que ha publicado cerca de dos centenares de artículos científicos hasta la fecha, de los que más del 10% versan sobre aspectos del Territorio del Contestado. También son significativos los cinco *Workshops sobre Desenvolvimento Regional en el Territorio del*

⁶ <http://www.periodicos.unc.br/index.php/drd>.

Contestado, con ejes temáticos y propuestas sobre los problemas y oportunidades de la región, siendo celebrado el último de ellos en 2017.

La labor docente se ha visto respaldada con 139 titulados en Desarrollo Regional, desde la constitución del Programa en Desarrollo Regional, en 2006. La formación de cuadros técnicos cualificados y sensibles a los problemas y oportunidades del desarrollo, en general, es una de las debilidades estructurales de las regiones en sus primeros momentos de despegue económico y diversificación, en la perspectiva de avanzar de su situación extractivista o productivista. Por otro lado, los titulados en desarrollo regional extienden este nuevo discurso social que recalifica, revaloriza y amplía el sentido de pertenencia e identidad de la sociedad local con su territorio y su patrimonio.

En segundo lugar, aunque de forma paralela y con la misma importancia que el papel de la UnC, destacamos la Empresa de Investigación Agropecuaria y Extensión Rural del gobierno estadual de Santa Catarina (Empresa de Pesquisa Agropecuária e Extensão Rural de Santa Catarina - EPAGRI). Entre ambas instituciones se han desarrollado estudios que proponen posibles avances e alternativas innovadoras: (i) formas de manejo sostenible de los paisajes naturales, en los que se puede encontrar una amplia diversidad de productos de interés para la industria de medicamentos, cosméticos, bebidas energéticas y destilados⁷; (ii) estudios para la compensación financiera a los agricultores propietarios de áreas forestales de Mata Atlántica, a través de los Instrumentos Económicos de Protección Ambiental, previstos en la legislación ambiental brasileña⁸; (iii) estudios para el reconocimiento nacional e internacional de la hierba mate como producto específico y agroecológico, a través de una Denominación de Origen que es una de las tipologías previstas en la legislación brasileña sobre Indicación Geográfica⁹; (iv) estudios sobre planificación territorial del turismo consistentes en el diseño de rutas asociando los lugares simbólicos de la Guerra del Contestado, las áreas más singulares del paisaje natural con cascadas y arroyos, además del paisaje rural de la hierba mate y todas las tradiciones de su cultivo y producción agroindustrial. A ello se suma la promoción de productos elaborados con hierba mate (Fig. 3), productos de artesanía sobre la cultura gaucha, la variada gastronomía con raíces nativas y europeas y el hospedaje rural¹⁰.

⁷ Petrentchuk, Franco y Marchesan (2016); Hanisch et al. (2016); Benedetti y Dallabrida (2016); Pires et al. (2016); Molz y Ludka (2016); Dallabrida et al. (2016); Dallabrida y Benedetti (2016); Dallabrida, Tomporoski y Sakr (2016); Dumke (2017).

⁸ Mamed y Dallabrida (2016).

⁹ Dallabrida et al. (2012); Wogt, Neppel y Souza (2016).

¹⁰ Geroni (2018); Bazzanella, Geroni y Tomporoski (2016).

Figura 3 - Publicidad de helado con sabor a hierba mate.



Fuente: [Http://ervamatecanoinhas.com.br/galeria/nosso-ponto-de-venda](http://ervamatecanoinhas.com.br/galeria/nosso-ponto-de-venda). (Acceso: 01/06/2018)

Quedaría señalar el papel del Ministério do Abastecimento e Agropecuária del Gobierno Federal que financió los proyectos de valorización de la hierba mate en el Territorio del Contestado, en los primeros momentos demostrativos, que son los más sensibles para consolidar las estrategias y la difusión de la innovación entre los distintos actores.

4. Conclusiones

El desarrollo de las regiones estancadas y de bajo dinamismo en Brasil supone un desafío que implica la participación del mayor número de actores territoriales públicos y privados. El estado y evolución de este tipo de regiones, básicamente rurales o periféricas, respecto a los grandes corredores o zonas productivas especializadas de Brasil, no depende tanto de las estadísticas que marcan su evolución económica, sino de su dinamismo, de su capacidad de movilización del capital social y del modo de aprovechamiento del patrimonio territorial que permite un modelo endógeno de desarrollo.

El gobierno federal de Brasil impulsó la Política Nacional de Desarrollo Regional (PNDR) con una renovación del marco teórico, incorporando aspectos impulsores del desarrollo endógeno como la gobernanza multinivel o la multiescalaridad. El proceso de conceptualización de esta política de estado a través de la Conferencia Nacional sobre Desarrollo Regional de 2013 generó nuevos discursos sobre las estrategias de desarrollo a seguir en cualquier tipo de región, desde las más avanzadas o de alta renta hasta las más deprimidas o de baja renta y escaso dinamismo. Todo aquel proceso ha movilizado el discurso social y académico en torno al desarrollo territorial y la necesidad de promoverlo en base a los marcos teóricos comentados. Así, el papel de los actores institucionales como las

universidades o los departamentos oficiales de investigación y extensión rural son elementos clave para la activación de los recursos patrimoniales, si bien sus resultados son mayoritariamente visibles en el medio y largo plazo. Lo que se tiene que lamentar es que tal política no avanzó hasta el momento y las perspectivas para ello son desalentadoras, considerando el actual contexto político que resultó de las elecciones de 2018 en Brasil, en especial para el Congreso Nacional y el poder ejecutivo estadual y federal.

En el Territorio del Contestado en Santa Catarina observamos un caso de región estancada donde se está gestando un interesante modelo de desarrollo diversificado en torno a varios recursos patrimoniales naturales y humanos, su patrimonio territorial. Hemos referido la estrategia de articulación del turismo entorno al paisaje del bosque ombrófilo donde se cultiva de forma tradicional la hierba mate, que en estas condiciones se diferencia como producto alimentario y puede ser reconocido su Indicación Geográfica. Paralelamente la historia social de la región relata la oposición de la población local a los modelos extractivistas de su territorio, discurso que es ampliamente compartido en el conjunto del país y genera una amplia identidad.

Todo ello genera un interesante *pool* de recursos específicos que pueden dinamizar a la región y servir de modelo para otras zonas del país, siempre que las redes territoriales creadas para su desarrollo, en las que participan las universidades y los departamentos oficiales, no vean condicionadas o mermadas sus capacidades de acción.

REFERÊNCIAS

ACAMPORA, T.; FONTE, M. Productos típicos, estrategias de desarrollo rural e conocimiento local. **Opera**, n. 7, p. 191-212, 2018.

ALVES, A. M.; NETO, J. M. A nova Política Nacional de Desenvolvimento Regional – PNDR II: entre a perspectiva de inovação e a persistência de desafios. **Revista Política e Planejamento Regional**, v. 1, n. 2, p. 311-338, 2014.

ARMESTO LÓPEZ, X. A. Notas teóricas en torno al concepto de Postproductivismo Agrario. **Investigaciones Geográficas**, n. 36, p.137-156, 2005.

BAZZANELLA, S. L.; GERONI, I. M. Y TOMPOROSKI, A. O turismo no território do Contestado: potencialidades pautadas em aspectos históricos e políticas públicas. **Revista Húmus**, v.6, Série 17, p. 15-34, 2016.

BENEDETTI, E. L.; DALLABRIDA, V. R. Aspectos da Multifuncionalidade no Planalto Norte Catarinense: adubação orgânica no incremento da produção de erva-mate. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 147-169, 2016.

BERNIER, E. T. (Coord.). El sistema de actividades turísticas. En BERNIER, E. T. **Estructura de mercados turísticos**. Barcelona: Editorial UOC, 2006, p. 15-75.

[CANDIOTTO, L. Z. P.](#) Elementos para o debate acerca do conceito de Turismo Rural. **Revista Turismo em Análise**, v. 21, p. 3-24, 2010.

CARAVACA, I.; GONZÁLEZ, G.; SILVA, R. Innovación, redes, recursos patrimoniales y desarrollo territorial. **Revista Eure**, Vol. XXXI, n. 94, p. 5-24, 2005.

CHAMPREDONDE, M. La valorización de la tipicidad cultural y territorial de productos mediante certificaciones en países de América Latina. En Froehlich, J. M. (Org.). **Desenvolvimento Territorial: Produção, Identidade e Consumo**. Ijuí (RS): Editora UNIJUI, 2012, p. 119-165.

DALLABRIDA, V. R. (Org.). **Indicação Geográfica e Desenvolvimento Territorial**: reflexões sobre o tema e potencialidades no Estado de Santa Catarina. São Paulo: Editora LiberArs, 2015.

DALLABRIDA, V. R. et al. Com erva mate não se faz só chimarrão! Situação atual e perspectivas de inovação no setor ervateiro do Planalto Norte Catarinense”. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 247-273, 2016.

DALLABRIDA, V. R. Território e Desenvolvimento Sustentável: Indicação Geográfica da erva-mate de ervas nativas no Brasil. **Informe GEPEC**, Vol. 16, N. 1, Toledo (PR), p. 111-139, 2012.

DALLABRIDA, V. R. **Território, Governança e Desenvolvimento Territorial**: indicativos teórico-metodológicos, tendo a Indicação Geográfica como referência. São Paulo: LiberArs, 2016.

[DALLABRIDA, V. R.](#); BENEDETTI, E. L. (2016). Do produtivismo, ao neoprodutivismo, para o pós-produtivismo: perspectivas teóricas recentes na interpretação das mudanças no espaço rural e elucidação de práticas inovadoras. **Redes**, v. 22, p. 117-134, 2016.

[DALLABRIDA, V. R.](#); TOMPOROSKI, A. A.; [SAKR, M. R.](#) Do Marketing Territorial ao Branding de Território: Concepções teóricas, análises e prospectivas para o Planalto Norte Catarinense. **Interações**, v. 17, p. 671-685, 2016.

DUMKE, C. **Os desafios da inovação empresarial**: um estudo no setor industrial da erva-mate do Planalto Norte Catarinense. Canoinhas: Universidade do Contestado (Relatório de Pesquisa - Projeto de Iniciação Científica), 2017.

GERONI, I. M. **Turismo pedagógico como ferramenta na construção do desenvolvimento regional**. Dissertação (Mestrado) em Desenvolvimento Regional, Universidade do Contestado, 2018.

HANISCH, M. I. et al. Melhoria da produção animal em áreas de caíva e sua contribuição para a viabilização de corredores ecológicos. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 170-188, 2016.

IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo 2010**. Brasília: DF, 2010. Disponível em: Acesso em: <https://censo2010.ibge.gov.br/>. Acesso em: 12-03-2019.

IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Estimativas da População para 2016**. Brasília: DF, 2016. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas-novoportal/sociais/populacao/9103-estimativas-de-populacao.html?edicao=9112&t=resultados>. Acesso em: 12-03-2019.

ILBERY, B. W.; BOWLER, I. From agricultural productivism to postproductivism. En ILBERY, B. (Ed.). **The Geography of Rural Change**. Longman: Harlow, 1998, p. 57-84.

KERSTENETZKY, C. L. **O estado de bem-estar social na idade da razão**. Rio de Janeiro: Elsevier, 2012.

LEITE, U. B. [Política Nacional de Desenvolvimento Regional: experiência recente da política regional no Brasil](#). En CEPAL. **Desarrollo regional en América Latina: el lugar importa**. Santiago: CEPAL, ILPES, 2010, p. 79-94.

LIMA, A. R. et all. Impactos da monocultura de eucalipto sobre a estrutura agrária nas regiões Norte e Central do Espírito Santo. **Revista NERA**, Año 19, nº. 34, p. 12-36, 2016.

MAGNAGHI, A. La rappresentazione identitaria del patrimonio territoriale. In: DEMATTEIS, G.; FERLAINO, F. (Org.). **Il mondo e i luoghi: geografie delle identità e del cambiamento**. Torino: IRES/SIGI, 2003, p. 13-20.

MAMED, D. O.; DALLABRIDA, V. R. Instrumentos Econômicos de Proteção Ambiental e Desenvolvimento Territorial: abordagem teórica e prospecções para o Planalto Norte Catarinense. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 127-146, 2016.

MARQUES, A. C. **Planejamento da Paisagem da Floresta Nacional de Três Barras (Três Barras-SC)**: Subsídios ao plano de manejo. Dissertação (Mestrado)

no Programa de Pós-Graduação em Geografia, Universidade Federal do Paraná, Curitiba, 2007.

MASCARENHAS, G.; WILKINSON, J. Indicações geográficas em países em desenvolvimento: Potencialidades e desafios. **Revista de Política Agrícola**, ano XXIII, n. 2, p. 103-115, 2014.

MATTEI, L. Emprego agrícola: cenários e tendências. **Estudos Avançados**, 29 (85), p. 35-52, 2015.

MATTEI, L. Pobreza rural: um fenômeno histórico relacionado à estrutura agrária. **Carta Maior**, terça-feira, 12/03/2012. Disponível em: <https://www.cartamaior.com.br/?/Editoria/Economia/Pobreza-rural-um-fenomeno-historico-relacionado-a-estrutura-agraria-do-pais/7/25309>. Consulta: 12 de marzo de 2019.

MÉNDEZ, R. La construcción de redes locales y los procesos de innovación como estrategia de desarrollo rural. **Problemas del Desarrollo**, vol.37, n.147, p.217-240, 2006.

MIN. Ministério da integração nacional. **PNDR: avaliação da política nacional de desenvolvimento regional**. Brasília, DF: Ministério da Integração Nacional, 2011.

MOLZ, S.; LUDKA, F. K. Erva Mate e Neuroproteção: inovação e desenvolvimento territorial no Planalto Norte Catarinense com base em estudos pré-clínicos. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 189-206, 2016.

NIEDERLE, P. A. (Org.). **Indicações Geográficas: qualidade e origem nos mercados alimentares**. 1. ed. v. 1. Porto Alegre: UFRGS, 2013.

PETRENTCHUK, L. W., FRANCO, S.; MARCHESAN, J. Possibilidades e desafios do manejo de fragmentos de Floresta Ombrófila Mista como alternativa de desenvolvimento no Planalto Norte Catarinense. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 104-126, 2016.

PIRES, D. A. C. K. et all. A Erva-Mate no Planalto Norte Catarinense: os compostos bioativos como variável na determinação das especificidades necessárias ao reconhecimento como Indicação Geográfica. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 207-227, 2016.

PIRES, M. J.S.; RAMOS, P. O Termo Modernização Conservadora: sua origem e utilização no Brasil. **Revista Econômica do Nordeste**, v. 40, n. 03, p. 411-424, 2009.

SAQUET, M. **Por uma geografia das territorialidades e das temporalidades**. Uma concepção multidimensional voltada para a cooperação e para o desenvolvimento territorial. 2ª. edição revisada e ampliada. Rio de Janeiro: Ed. Consequência, 2015.

Secretaria de Desenvolvimento Regional/Ministério da Integração nacional En I Conferência Nacional de Desenvolvimento Regional. **Documento de Referência**. Brasília, 2012.

SEGRELLES, J. A. Problemas ambientales, agricultura y globalización en América Latina. **Scripta Nova. Revista Electrónica de Ciencias Sociales y Geografía**, vol. XVIII, nº 92, 2001. Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn-92.htm>.

Silva, S. A. **A PNDR e o planejamento regional brasileiro no início do século XXI**. Brasília: Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, 2015.

TAWFEIQ, R.; SILVA, L. A. M. Reforma Agrária e Desenvolvimento: perspectivas para a superação estrutural da pobreza. **Revista Paranaense de Desenvolvimento**, v.38, n.133, p.163-175, 2017.

TOMPOROSKI, A. A.; MARCHESAN, J. Planalto Norte Catarinense: algumas considerações sobre aspectos históricos, características físico-naturais e extrativismo. **Desenvolvimento Regional em debate**, v.6, n. 2, e. esp., p.51-63, 2016.

WOGT, G. A., neppel, G. y souza, A. M. A atividade ervateira no Planalto Norte Catarinense: a Indicação Geográfica como alternativa para a (re) valorização do produto erva mate. **Desenvolvimento Regional em debate**, v. 6, n. 2, ed. esp., p. 64-87, 2016.

WOLF, R. Análise dos efeitos dos fluxos de comércio da erva-mate entre estados brasileiros e o Mercosul, entre 2002 e 2012. **Ensaio FEE**, v. 37, n. 3, p. 673-690.

Sobre o(s) Autor(es):

Valdir Roque Dallabrida

Professor da Universidade do Contestado (UnC). Coordenador da REDETEG – E-mail: valdirdallabrida@gmail.com

Alexandre Assis Tomporoski

Professor da Universidade do Contestado (UnC). E-mail: alexandre@unc.br

Julio José Plaza Tabasco

Professor da Universidad Castilla-La Mancha (UCLM). E-mail: julio.plaza@uclm.es

Ángel Raúl Ruiz Pulpón

Professor da Universidad Castilla-La Mancha (UCLM). E-mail: angelraul.ruiz@uclm.es