

Enviado em: 12/10/2009 - Aceito em: 16/11/2009

LA ARGENTINA Y BRASIL EN LA INTEGRACIÓN REGIONAL DE AMÉRICA LATINA.

Aritz Recalde¹

RESUMO: el texto aborda el rol implementado por los gobiernos de Brasil y de la Argentina, en el proceso de integración regional actual. El trabajo hace una mención especial a la dinámica existente entre los tipos posibles de integración y los Modelos de Desarrollo de cada país.

Palabras-Clave: Integración Regional, Desarrollo, Brasil y Argentina

ABSTRACT: The paper examines the role of Brazil and Argentina in the current process of regional integration, paying particular attention to the articulation between possible types of integration and the development models of each country.

Key-Words: Regional Integration, Development, Brazil and Argentina

“Quería decirte Cristina que en estos años, primero con Néstor Kirchner y después contigo, vamos a dejar nuestro paso por la presidencia de la Argentina y de Brasil algo de valor inconmensurable, que es que nosotros ya no nos vemos más como adversarios ni enemigos como hace un tiempo”. **Luis Inácio Lula Da Silva**

“Yo quiero una vez más reconocer en este MERCOSUR, en ese encuentro que Lula señala aquí cerquita en Iguazú -está conmigo aquí el gobernador de Misiones- lo que marcó el fin de una hipótesis absurda, que fue el enfrentamiento entre Argentina y Brasil. (...) creo que esas hipótesis fueron fomentadas, fueron fogueadas inclusive, utilizando la mediocridad interna de uno y de otro país precisamente desde lugares un poco más lejanos para impedir un desarrollo autónomo y razonable de la región. Creo que en este sentido los americanos del sur tenemos que ser lo suficientemente inteligentes para no volver a

¹ Sociólogo egresado en la Universidad Nacional de La Plata. Magister en gobierno y desarrollo de la Universidad Nacional de San Martín. Actividad profesional actual: Director de Posgrado de la Universidad Nacional de Lanús. Email: aritzr@yahoo.com.ar.

caer en ninguna de las trampas en que nuestros países cayeron, por lo menos en este año del Bicentenario argentino, en los últimos 200 años de historia, haciendo divisiones, enfrentamientos entre los distintos países de la región, con la vieja fórmula, que no es tan vieja, sigue todavía siendo efectiva en muchos lados, de divide y reinarás". **Cristina Fernández de Kirchner**

Argentina y Brasil: juntos o dominados.

Luego de décadas caracterizadas por la competencia y la rivalidad entre las dos mayores naciones del continente, se está avanzando en la formulación de un marco de acción conjunta y coordinada con perspectivas de integración estratégicas. Las rivalidades entre ambas naciones se remontan a sus orígenes coloniales. La creación misma del Virreinato del Río de La Plata en el año 1776, tuvo entre sus funciones, detener el avance lusitano en las posiciones españolas. Dichas relaciones conflictivas se continuaron tras la independencia argentina e incluyeron enfrentamientos militares sobre el terreno de la Banda Oriental (Uruguay) o la participación del Brasil en la Batalla de Caseros en Argentina en 1852. Durante el siglo XX, las rivalidades entre las naciones formaron parte de la agenda de política de las cancillerías y de los equipos militares de ambos países. Tristemente para la historia de los pueblos y los gobiernos, la posibilidad de un enfrentamiento entre Estados estuvo en la mente, en la inversión de recursos o en la organización institucional de las fronteras de Brasil y de la Argentina.

En la actualidad y tomando distancia de dichas infructíferas rivalidades, se está atravesando una etapa de coordinación y de consolidación de una nueva era en la integración regional. La voluntad integracionista de las dirigencias de ambos países, se han hecho evidentes a partir de las acciones de los presidentes Luis Inácio Lula Da Silva y de Néstor y de Cristina Fernández de Kirchner. Durante la gestión de los mandatarios mencionados, se destacan la promoción del MERCOSUR² y la conformación de la UNASUR. Es importante

² El MERCOSUR nace con la firma del Tratado de Asunción de 1991 por Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay. En el año 2006 se inician las gestiones para el ingreso de Venezuela como Estado Parte (aun pendiente). Bolivia, Chile, Ecuador, Colombia y Perú son Estados Asociados. www.mercosur.org.uy

remarcar la capacidad que tiene la UNASUR³ y en este marco, la trascendente participación de la cancillería brasileña, para apoyar los procesos democráticos y nacionalistas de izquierda en el continente. La participación protagónica de ambos gobiernos para poner freno a los intentos de desestabilización en Bolivia o en Ecuador, forman parte de su importante e histórico, accionar.

La dirigencia política del Brasil está tomando distancia de su tradición expansionista, que se caracterizó por no ver con buenos ojos el avance de procesos políticos nacionalistas en el continente latinoamericano y que operó en diversas oportunidades, como un aliado de los Estados Unidos en la región. Por el contrario, Brasil hoy es un contrapeso al avance de los intereses norteamericanos en América Latina y está contribuyendo al desenvolvimiento y a la consolidación institucional, de las expresiones políticas radicalizadas enfrentadas al gigante del norte.

Argentina modificó de manera significativa su política exterior desde el año 2003. Durante las presidencias de Carlos Saúl Menem (1989 – 99) el país había ingresado de lleno en la esfera geopolítica norteamericana que y parafraseando al canciller Guido Di Tella, se definía como la etapa de las “*relaciones carnales con Estados Unidos*”. Entre los planes de los promotores de dicho modelo de política exterior, estaba el de culminar con la aplicación de la Zona de Libre Comercio Hemisférica (ALCA). El intento de imponer el ALCA quedó sepultado en la cumbre de presidentes en Mar Del Plata en el año 2005. Tomando distancia con el programa neoliberal, Néstor Kirchner aplicó una política exterior multilateral, que privilegió la organización de América Latina como pilar fundamental, conjuntamente a que el país recuperó el protagonismo y las vinculaciones con Asia, África y Europa. El hecho de que Néstor Kirchner presidió la UNASUR con apoyo pleno de los presidentes del continente, que la Argentina ingresó al G-20 o que actualmente el país es un protagonista en el Grupo de los 77, es expresivo del cambio rotundo de la política exterior.

Argentina necesita del apoyo del Brasil y entre otras di-

³ La UNASUR tiene origen en 2004 y se compone por miembros de la Comunidad Andina (Bolivia, Perú, Colombia y Ecuador), del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela) por miembros de la Comunidad del Caribe (Guyana y Surinam) y por Chile.

versas cuestiones, ya que éste le permite seguir apuntalando el modelo desarrollista de reconstrucción de su tejido económico, social y productivo, tras 20 años de aplicación del programa neoliberal que destruyó el país. Esto se refleja y por ejemplo, en el hecho de que el importante comercio bilateral entre ambos, fue uno de los medios a partir de cuál, Argentina superó la crisis económica mundial de los años 2008 y 2009. Asimismo, Brasil y entre otras cuestiones, necesita de la actual política exterior argentina, sin la cual se vería dificultado su programa de desarrollo nacional e industrial independiente, frente al avance de las potencias metropolitanas en América Latina. Sudamérica es un área de influencia del Brasil, que se perfila como una de las potencias industriales más influyentes del siglo XXI. Argentina no se va a industrializar sin Brasil y este país necesita de Argentina para consolidar los mercados y áreas geopolíticas de influencia.

Integrar en la diversidad.

La relación y los vínculos estratégicos actuales entre Brasil y la Argentina, se inscriben en el contexto de un proceso de integración regional mayor. Dicho transcurso se corresponde a una etapa de avance de varios gobiernos populares que y en su mayoría, nacieron como reflejo defensivo frente modelo neoliberal aplicado en la región. La existencia de procesos políticos de cambio radical en el continente, coexisten con gobiernos moderados e incluso, algunos de ellos promueven la aplicación de políticas de corte neoliberal. La integración regional y en este diverso marco, solamente se puede consolidar de manera estable y perdurable, conociendo, respetando y articulando, los Modelos de Desarrollo de cada uno de los Estados y comunidades de América Latina.

En este cuadro y actualmente, coexisten tres grandes perspectivas sobre los modelos de integración a promover en el continente sudamericano:

- Mercado Común del Sur (MERCOSUR) ampliado y la UNASUR.
- Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra

América (ALBA)⁴.

- Zona de Libre Comercio Hemisférica (ALCA) o la firma de Acuerdos binacionales con EUA.

Dichas propuestas de integración de América Latina, se relacionan estrechamente a los Modelos de Desarrollo⁵ de cada país. En este cuadro, los Modelos de Desarrollo Socialista (Cuba) y Nacionalista de izquierda (Venezuela o Bolivia) impulsan, privilegiadamente⁶, la ALBA. Estos promueven un tipo de integración regional sobre la base de una agenda que incluye, prioritariamente, la emancipación de los trabajadores y los pequeños productores. El Nacionalismo Moderado (Brasil) y el Desarrollismo Progresivo (Argentina) impulsan el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) ampliado y la UNASUR. Ambos procesos promueven modelos de integración cuya lógica privilegiada pero no excluyente, se relaciona a la expansión de los sectores dinámicos de las burguesías nacionales y de sus empresas públicas, sin descartar las acciones de algunas fracciones de los grupos transnacionales. Los gobiernos que adoptan el Modelo de Desarrollo Liberal (Perú o Colombia) promueven, prioritariamente, la Zona de Libre Comercio Hemisférica (ALCA) o la firma de Acuerdos binacionales con EUA que vienen a completar el programa del Nafta en América del Sur. El Modelo Liberal impulsa una política de integración subordinada a la valorización del capital transnacional y a las oligarquías nativas y pone en funcionamiento la geopolítica norteamericana en el continente.

La ALBA tiene como núcleos de integración fundamental a Cuba y Venezuela. Las acciones puestas en práctica implican tareas de integración social, cultural y política, además de económicas. El espacio, aunque con niveles de avance dispares, ha implementado experiencias de intercambio y de

⁴ En el año 2004 los presidentes de Venezuela y Cuba firman la Declaración Conjunta para la creación y el Acuerdo de aplicación del ALBA. Posteriormente se incorporan Bolivia, Nicaragua, San Vicente y las Granadinas, Ecuador, Honduras, Mancomunidad de Dominica y Antigua y Barbuda. www.alianzabolivariana.org

⁵ Distinguimos 4 modelos de desarrollo en América Latina. Liberalismo, desarrollismo, nacionalismo y socialismo. Una versión ampliada se puede leer en mi trabajo Modelos de Desarrollo e integración regional en América Latina (2010), <http://sociologia-tercermundo.blogspot.com/>

⁶ Estos países comparten otros ámbitos de acción regional. Por ejemplo, Venezuela y previa aprobación del parlamento paraguayo, sería miembro pleno del MERCOSUR y Bolivia lo es en carácter de asociado.

cooperación en el plano de la salud y la educación, que involucren un nivel de participación considerable de las organizaciones libres del pueblo.

Brasil y Argentina son el núcleo de integración fundamental del MERCOSUR y la UNASUR. El primero, nació como una integración económica y hoy avanza hacia la consolidación institucional al implementar el Parlamento del Mercosur y una agenda social y cultural compartida. La UNASUR, por el contrario, tiene un origen propiamente político y es un reflejo del avance de la conciencia nacional independiente del sur del continente. La decisión soberana del Brasil de consolidar su proyecto de nacionalismo industrialista, la iniciativa argentina de reconstruir su tejido social y económico o el programa del nacionalismo de izquierda de Venezuela, dependen de la capacidad del UNASUR de consolidarse como un espacio político integrado. Dicha integración debe ser capaz de generar los contrapesos de poder frente al avance de las multinacionales y las metrópolis y en particular, frente al imperio norteamericano y la OEA.

De la continuidad y profundización de la política exterior hacia América Latina aplicadas por el Brasil y por la Argentina, van a depender la viabilidad o no, de los procesos políticos y democráticos transformadores del continente. Asimismo, es bueno resaltar que las propuestas de integración regional del Nacionalismo Moderado, Desarrollista progresivo, Nacionalista de izquierda y Socialista son complementarias y necesarias entre sí. Difícilmente se desenvuelva la ALBA sin el polo geopolítico UNASUR- MERCOSUR que está centrado en la hegemonía de Brasil y la Argentina. Ambos Estados deben oficiar como uno de los polos de la unidad regional y como un núcleo básico de aglutinación. Venezuela y Cuba con el ALBA es otro de los polos de atracción regional de América Latina que se complementa con la UNASUR. El neoliberalismo y el ALCA conducirían a la crisis política, social y económica de la región al aplicar las medidas impulsadas por el imperio norteamericano en el contexto actual de la crisis financiera mundial.

La integración: pasado, presente y futuro.

El proceso de integración regional actual y en nuestra

opinión, es el más importante de la historia del continente desde la época de las primeras independencias. Entre otras cuestiones y como adelantamos, el proceso de unidad continental cuenta con un hecho auspicioso, histórico y trascendente, que es la articulación estratégica de Argentina y Brasil. Ambos Estados han subordinado las diferencias circunstanciales y sectoriales y privilegian la consolidación de una perspectiva estratégica mancomunada.

El auspicioso presente integracionista, se inscribe en el marco de diversos antecedentes en los últimos dos siglos. Pese a la diversidad de propuestas y resumiendo, en las postrimeras de la independencias iberoamericanas durante el siglo XIX, existieron tres grandes proyectos políticos que se plantearon la integración regional del continente⁷. El primero, estuvo encarnado, entre otros, en la figura de Francisco Morazán, pieza clave de las propuestas de la unidad de las naciones de Centroamérica. El segundo núcleo de integración, surgió desde las Provincias Unidas, desde Chile y del Alto Perú y se vinculó a las figuras libertarias de José de San Martín y de su par chileno **Bernardo O'Higgins**. El tercer proyecto de unidad continental, lo encarnó Simón Bolívar que reunió la Gran Colombia y convocó el Congreso Anfictiónico en Panamá. Para dicha titánica tarea, dispuso del aporte de figuras de la talla de Bernardo Monteagudo.

Uno de los ejes fundamentales de los programas de integración regional mencionados, fue que sus dirigentes comprendieron cabalmente, que la posibilidad misma de lograr y perpetuar en el tiempo la patria grande, iba a depender de la participación de los pueblos en las decisiones y en los beneficios de la integración.

En esta misma línea, no fue casualidad que el siglo XX se reencontró con los proyectos de unidad continental, por intermedio de gobiernos que impulsaron profundas reformas sociales, como fueron las experiencias de Juan Perón o de Getulio Vargas. Perón y conjuntamente a su par brasileño, intentó desarrollar un núcleo básico de aglutinación a partir del Acuerdo entre Brasil, Chile y Argentina, denominado como ABC que y finalmente, no prospero.

⁷ Durante las independencias de las colonias españolas Brasil mantuvo su vínculo a Portugal. A partir de aquí, que no lo mencionamos como antecedente de esta etapa.

Aritz Recalde

Todo indica que las estratégicas vinculaciones iniciadas por Lula y por Kirchner, van a ser continuadas y profundizadas por Dilma Rousseff y por Cristina Fernandez. Los presidentes de América Latina y continuando el legado histórico de San Martín, de Bolívar y de Morazan, están avanzando en la consumación de la segunda independencia de los pueblos del sur de la tierra, que es su desarrollo económico, social y cultural, en el marco de una patria grande, solidaria y unida.

Brasil y Argentina o los miembros del ALBA, están demostrando que es posible y que es imprescindible además, consolidar una integración regional en el marco de la aplicación de políticas de Estado al servicio de la emancipación y de la elevación del nivel social y cultural de los pueblos.

Bibliografía y portales citados

Da Silva Luis Inácio Lula, Palabras en la Cumbre de Presidentes del Mercosur, 3-08-10. Disponible en <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/subnotas/150703-48424-2010-08-04.html>

Fernández, Cristina, Palabras de la 40ma. Cumbre del MERCOSUR, 17-12-10. Disponible en <http://www.casarosada.gov.ar/>

Recalde Aritz, *Modelos de Desarrollo e integración regional en América Latina*, Buenos Aires, 2010. Disponible en <http://sociologia-tercermundo.blogspot.com/>

www.alianzabolivariana.org

www.mercosur.org.uy