

# UNA VISIÓN SINGULAR DE LA SOCIEDAD CIVIL Y SUS RELACIONES CON EL ESTADO. EL CASO DE LA ORGANIZACIÓN GRITO DE MALVINAS (BARRIO LAS MALVINAS, CIUDAD DE ROSARIO, ARGENTINA)

Verónica Andrea Vitola\*

Resumen: En las últimas décadas en Latinoamérica, la noción de sociedad civil ha adquirido gran importancia. Desde los organismos internacionales de crédito, en los discursos políticos y a través de los medios de comunicación se presenta a la sociedad civil como uno de los principales colaboradores en la difícil tarea de disminuir la pobreza, controlar a los gobiernos y las políticas públicas, e incluso, formar parte en la elaboración de las mismas. Además, las Organizaciones de la Sociedad Civil aparecen como lugar de participación social, representación y democracia. En este artículo se intenta introducir otra visión sobre la relación entre la sociedad civil y el Estado a partir del análisis de la génesis y desarrollo de una organización social de un barrio de la ciudad de Rosario, Argentina. La visión es singular en dos sentidos. En primer lugar, espera fortalecer otro punto de vista sobre la relación entre el Estado y las Organizaciones de la Sociedad Civil; y en segundo lugar busca hacerlo a través del estudio de un caso particular, observando ideas que otros autores han desarrollado de manera teórica.

Palabras clave: Sociedad civil, Participación, Representación, Estado, Organización "Grito de Malvinas"

Abstract: Over the last decades, the notion of Civil Society has gained a great importance throughout Latin America. International financial institutions, political discourses and the media present Civil Society as one of the principal collaborator in the difficult task of lessen poverty, control the governments and public politics and even take part in the politics formulation. Besides, Civil Society Organizations appear as a place of social participation, representation and democracy. This article tries to introduce another vision of the relationship between Civil Society and State, analyzing the genesis and development of a social organization of Rosario City, Argentina. This vision is particular for two considerations. In the first place, it expects to contribute to another point of view about the relationship between State and Civil Society Organizations; and in the second place it aims to do it by studying a particular case, observing the ideas that other authors have developed in a theoretical way. Keywords: Civil Society, Participation, Representation, State, Organization "Grito de Malvinas"

## I INTRODUCCIÓN

El primer capítulo del influyente libro “Sociedad Civil y Teoría Política” de Cohen y Arato se llama “El resurgimiento contemporáneo de la sociedad civil.” y fue publicado por primera vez en 1992. En él los autores analizan distintas manifestaciones de la sociedad civil en Polonia, Europa occidental (Francia y Alemania) y América latina. Se referían al sindicato Solidaridad en Polonia, los movimientos antiestatistas en Francia y Alemania y los movimientos de derechos humanos y democratizadores de América latina. Los autores visualizan una crítica al Estado y un deseo de ir más allá de la alternativa reforma o revolución por parte de los actores involucrados en estas regiones tan disímiles (COHEN Y ARATO, 2000). En efecto, más allá de las notables diferencias, se trataba de sociedades que buscaban surgir o resurgir (de acuerdo al caso) en oposición a un Estado que les resultaba sofocante. En el mismo sentido usaron el término sociedad civil los autores del también influyente libro: “Transición desde un gobierno autoritario. Conclusiones tentativas sobre las democracias inciertas” (O’DONNELL Y SCHMITTER, 1991). Es necesario tener presente el momento histórico en que estos pensadores utilizaron el concepto: el fin de las dictaduras (propias o extranjeras, capitalistas o comunistas) y el avance del liberalismo económico. Para Sergio De Piero dicho uso estuvo relacionado con la erosión de la noción de pueblo, asociada a los movimientos de liberación nacional, nacional populares o revolucionarios (DE PIERO, 2005).

Afortunadamente, las democracias fueron recuperadas en América Latina y tanto el Estado como las sociedades se han modificado notablemente. La sociedad civil, tanto empírica como conceptualmente, también cambió y ambos procesos han estado y están imbricados. Por un lado, se reinstaló la democracia (al menos formal) como forma de canalizar las demandas ciudadanas. Por el otro, como consecuencia de la combinación de diversos fenómenos como el Terrorismo de Estado, las medidas económicas liberales y los acelerados avances en las tecnologías de la información y comunicación se exacerbó el individualismo; tornándose la sociedad mucho más heterogénea y menos compacta que aquella representada por la categoría de pueblo.

En este marco, como explica Evangelina Dagnino para el caso brasileño, la categoría de sociedad civil comenzó a ser objeto de disputa entre dos proyectos políticos. Por un lado, un proyecto de extensión de la democracia, expresado en la creación de espacios públicos y el crecimiento de la participación de la sociedad civil en la discusión y decisiones de política pública. De acuerdo a la autora, esto quedó evidenciado en la Constitución brasileña de 1988 y fue motorizado por los movimientos sociales comprometidos en la lucha contra el régimen militar. Por

otro lado, Dagnino describe la emergencia de un proyecto de Estado mínimo que transfiere sus responsabilidades sociales a la sociedad civil (DAGNINO, 2004).

En Argentina, podemos pensar que el primer proyecto se ve reflejado en los artículos 39, 40 y 42 de la Constitución de 1994 que prevén la presentación de proyectos de ley por parte de los ciudadanos, la realización de la consulta popular y la participación de las asociaciones de usuarios y consumidores en los organismos de control. También podemos notar un aumento de la importancia atribuida a los reclamos y al diálogo con las organizaciones sociales evidenciado en la creación de la Subsecretaría de Derechos Humanos, la Dirección Nacional de Juventud, la Defensoría del Pueblo, el Consejo Nacional de la Mujer, el Plan Arraigo; así como también en el apoyo a centros culturales en los barrios, foros interreligiosos, etcétera. Al igual que en Brasil, este proyecto participativo y democratizante fue motorizado por los movimientos y organizaciones sociales.

En relación al segundo proyecto, de Estado mínimo y de traspaso de responsabilidades a la sociedad civil, hay que pensarlo en dos etapas. La primera consistió en una liberalización de la economía y en una desarticulación e individualización de la sociedad argentina y fue implementada por el Terrorismo de Estado, las medidas liberales se continuaron hasta al menos el año 2003. La segunda etapa, el traspaso de responsabilidades a la sociedad civil, se implementó con toda virulencia en la década de 1990 y continúa en la actualidad. De esta forma, se instauró un discurso en el que las Organizaciones de la Sociedad Civil eran poseedores de virtudes de las que el Estado carecía y por ello podrían llevar a cabo la implementación de políticas públicas de forma más efectiva. Las organizaciones serían más transparentes (menos corruptas que los organismos estatales); más flexibles y económicas por su estructura voluntaria y menos burocratizada (DE PIERO, 2005).

Como explica Dagnino, estos dos proyectos políticos son antagónicos ya que se presentan como formas contradictorias de entender cómo debe ser la vida en sociedad. Sin embargo ambos requieren y buscan afanosamente una sociedad civil activa y participativa. La cuestión de fondo es qué se entiende por participación y representación, y por tanto, qué tipo de sociedad civil se desea construir.

Este artículo es resultado parcial de una investigación más amplia sobre los sectores populares y sus organizaciones sociales que busca transformarse en mi tesis doctoral. Para ello he realizado un relevamiento de las organizaciones sociales de Barrio Las Malvinas. Contaba para empezar esta tarea con un registro de organizaciones sociales del distrito norte (al que pertenece el barrio) elaborado en el marco del proyecto de investigación de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales: Lineamientos para la construcción de un Observatorio Institucional de la Región Rosario (2005-2007)<sup>1</sup>. Del registro se identificaron veinticuatro organizaciones pertenecientes al radio y ocho que se encontraban

fuera del mismo pero en cercanías de sus límites y parecían de interés para la investigación. En base a este registro se realizaron diecisiete encuestas a organizaciones sociales y diez entrevistas durante los meses de febrero a junio de 2011. De las treinta y dos organizaciones que figuraban en el registro se pudo encuestar a quince, sólo una organización se negó a la aplicación de la encuesta, el resto de las organizaciones registradas sencillamente no existía. El registro fue confeccionado en base a fuentes gubernamentales de los tres niveles estatales, por tanto el hecho de que más de la mitad de las OSC (Organizaciones de la Sociedad Civil) allí asentadas no existieran me parece indicativo de un desconocimiento por parte del Estado sobre el universo asociativo rosarino. Pero lo más llamativo es que Grito de Malvinas, caso en el que se enfoca este trabajo y de una importancia insoslayable no sólo para el barrio sino también para el Estado Municipal era una de las organizaciones que no figuraban en él.

Iniciamos el desarrollo del presente trabajo con una breve presentación del barrio y su historia. Luego explicaré qué es Grito de Malvinas, cuales fueron y son sus actividades y sus relaciones con el Estado. Finalmente intentaré reflexionar a partir de este caso sobre distintos significados de la participación y la representación de la sociedad civil.

## 2 BARRIO LAS MALVINAS

He seleccionado como límites del barrio los establecidos por su vecinal: la Av. Alberdi al oeste; Carvallo al norte; calle Junín y Av. Francia al sur.<sup>2</sup> En este radio y desde fines del siglo XIX, se concentraron fuentes de trabajo muy importantes y duraderas, que junto con el tendido de las vías férreas que lo rodearon dieron al barrio una identidad definida evidenciada geográficamente en la jurisdicción seleccionada. Barrio Las Malvinas surgió alrededor del puerto, una importante fábrica (La Refinería Argentina de Azúcar) y los ferrocarriles y fue catalogado por Ricardo Falcón como el primer barrio obrero de la ciudad de Rosario (FALCÓN, 2005). En lo que va del presente milenio, el barrio se está transformando radical y rápidamente con la apertura y ensanchamiento de avenidas (Luis Candido Carballo y E. Lopez<sup>3</sup>); la instalación del Shopping Alto Rosario, viviendas y hoteles de lujo. Las fábricas abandonadas están dando lugar a comercios para sectores de alto poder adquisitivo como concesionarias de autos y finos restaurantes.

## 2.1 LOS ORÍGENES

El Barrio Las Malvinas se llamó oficialmente Refinería hasta 1948 y popularmente hasta la actualidad. En sus orígenes se denominaba Las Chacras y luego Las latas. Se conformó en los alrededores del saladero II de Septiembre, propiedad de Justo José de Urquiza (varias veces gobernador de la provincia de Entre Ríos y Presidente de la Confederación Argentina entre 1854 y 1860), que funcionó hasta 1867.

En 1870 se inaugura el Ferrocarril Central Argentino Córdoba-Rosario. Las vías férreas comenzaron a rodear la zona y la proximidad del río y el ferrocarril atrajo a varias empresas: Muelles y Embarcaderos de Rosario, la Compañía de Aguas Corrientes, el Molino Nacional, Graneros y Muelles de Rosario y fundamentalmente la Refinería Argentina de Azúcar. Alrededor de las empresas fueron surgiendo barrios, como se los llamaba entonces, aunque sólo se tratara de pequeñas aglomeraciones de ranchos, un almacén y, ocasionalmente, alguna casa de ladrillo. Estos barrios recibieron el nombre del establecimiento que les dio origen, Agustina Prieto menciona a Embarcaderos, Aguas Corrientes, Talleres, Refinería o Molinos entre otros. Sin embargo, en poco tiempo Refinería y Talleres absorbieron a los demás. A principios de siglo solía denominarse Refinería a toda la zona norte (PRIETO, 1991).

A pesar de la cercanía con las vías férreas, la marginalidad de Barrio Refinería se agudizó notablemente. El único medio que lo conectaba al centro de la ciudad era el viejo Camino a San Lorenzo por el que cruzaban catorce vías férreas. Se utilizaba entonces una precaria barrera compuesta de dos cadenas para cruzarlas, este sector era conocido como el Paso de las Cadenas. Era extremadamente peligroso y el catorce de septiembre de 1902 se inauguró, en ese lugar, el aún existente Pasaje Celedonio Escalada. A pesar de ello, el aislamiento perduró porque la comunicación con el centro de la ciudad se concentraba en un único punto. Luego se construyó una avenida (Avenida Alberdi) y mucho más adelante, en 1970, el Viaducto Avellaneda. Sin embargo, el acceso al barrio siguió siendo difícil.

Volviendo a principios del siglo XX, debemos tener en cuenta que el centro de Rosario se iba poblando de tiendas, comercios y edificios públicos, las residencias fastuosas se mezclaban con las viviendas populares. En contraposición, cruzando las catorce vías férreas el paisaje estaba compuesto por fábricas, barracas, embarcaderos, conventillos, casillas, ranchos, almacenes y boliches. Solo parecían no formar parte de aquel conjunto obrero y popular las viviendas de los funcionarios y técnicos del Central Argentino, que dieron origen al llamado barrio Inglés (que aún podemos apreciar).

## 2.2 LAS CEREALERAS

En Barrio Refinería en 1932 sucede un hecho crucial: cierra la Refinería Argentina de Azúcar<sup>4</sup>. Es así como el barrio atraviesa de manera arquetípica la crisis internacional, junto con la Refinería cierran una serie de empresas subsidiarias. Por primera vez, la desocupación llega al barrio. Así reflejaba el diario La Capital del catorce de agosto de 1936 la situación generada:

El barrio perdió valiosos factores de movimiento y desarrollo económico. Así mismo, muchos habitantes hicieron abandono del mismo para instalarse en otros lugares donde les fuera más fácil hallar trabajo. Todo ello trajo como consecuencia un lamentable abandono que se tradujo en el desaseo de las calles, la falta de animación en el barrio, el aumento de viviendas deshabitadas, etc (DIARIO LA CAPITAL, 1936).

Podemos pensar que progresivamente la situación de decadencia e inactividad del primer lustro de la década del treinta se fue revirtiendo en el segundo. Así comenta Libertad, residente en el barrio desde 1922 y hasta 1949, la situación del barrio en esa época:

Esto acá eran todos galpones, todo, había industria por todas partes, estaba el puerto, que en aquel entonces era Genaro García<sup>5</sup> que recibía los cereales que venía el tren a recibir los cereales, ahí trabajo mi marido cuando éramos novios, bueno éramos chicos, me puse de novia muy chica; él trabajo ahí en Genaro García en la cuestión de la desratización porque venía el cereal en bolsas....

En 1947, se retoma la actividad en la antigua Refinería de Azúcar, *la firma SAFAC adquiere el predio. Esta firma cosechaba y envasaba yerba mate y fabricaba malta*. Las instalaciones se utilizaban fundamentalmente para la elaboración de la cebada cervecera, la malta, para la fabricación de la cerveza. A su vez, existía una fábrica de cerveza Quilmes a poca distancia. Por esa época el grupo Bemberg reproducía en Rosario el poderío que tenía a nivel nacional. En la ciudad poseía La Manufactura Algodonera Argentina, La Cervecería Quilmes, la Maltería Safac y la Cervecería Schlau. Todas estas empresas se encontraban en la zona del barrio y junto con los talleres del ferrocarril y el puerto, eran las principales fuentes de trabajo de sus habitantes. También subsistían varias empresas más pequeñas como Monserrat (fábrica de bolsas) y una fábrica de clavos.

En el barrio, bordeando el río, existían varias unidades Cerealeras. Se denominaba unidad cerealera a un conjunto de elevadores en determinado sector. El nombre de elevadores comprende tanto a la parte mecánica del transporte del

cereal a almacenar como al mismo silo. El silo es el depósito y el elevador la cinta vertical que permite el movimiento y acondicionamiento del producto.

El cereal, los camiones, los camioneros y sus costumbres fueron una constante en el barrio durante décadas. Hay registros en el diario La Capital de protestas de los vecinos por ruidos producidos por los camiones que llegaban al barrio a la madrugada. Muchas veces los camioneros y sus camiones pasaban la noche en el barrio también (DIARIO LA CAPITAL, 1937). También hay recuerdos de los vecinos que testimonian que estos camioneros contribuían fuertemente a la economía del barrio:

Yo vivo en la calle de Gorriti, y ahí se formaba la fila de camiones porque acá tenemos, había, ahora no están más, una, dos, tres unidades que trabajaban a full, así que los camiones hacían la fila en la calle, dos o tres filas de camiones, hacían el asadito. La gente no molestaba, porque no molestaba, y había 300, 400 personas dando vuelta esperando para el turno para entrar al predio, así que ya le digo este es un barrio de trabajadores, ahora no hay puerto acá.

Yo ya te digo, aquí, cuando trabajaba el puerto había 300, 400 personas dando vueltas porque se hacían diferentes turnos, cargaban barcos uno atrás de otro, y yo era sodero (...) había 28 almacén bar y daban de comer, 28 de esas, tenían las tres ramas dentro del mismo lugar. Entonces acá, la gente vivía mucho, vivía bien, los negocios hacían mucha plata, pero ahora desde que se sacó el puerto no hay más nada.<sup>7</sup>

### 2.3 PROYECTO PUERTO NORTE

El Plan Urbano Rosario 2007-2017 es una importante política del gobierno municipal y reemplaza al Plan Urbano de 1967. Rosario ha elegido a intendentes del mismo partido, el Partido Socialista Popular, desde diciembre de 1989 a la fecha. En este sentido, el Plan Urbano presentado en 2007 mantiene una continuidad con las revisiones realizadas por el Ejecutivo Municipal en 1990, 1995 y 1999. En su presentación en la pág. Web de la Municipalidad se explica que:

Esta iniciativa se basa en el convencimiento de que el logro de un desarrollo urbano sustentable exige una adecuada planificación territorial, que incluya un conjunto complejo de variables: la gestión de los grandes temas de escala metropolitana y el ordenamiento del suelo en términos de accesibilidad y movilidad, la provisión de infraestructura, la construcción de vivienda, el desarrollo de usos productivos y de servicios y la preservación del patrimonio urbano y ambiental. Con su puesta en marcha se pretende preparar el territorio, para incorporar los cambios y modificaciones que se intentan lograr, evitar las consecuencias negativas de las decisiones aisladas, reforzar la

iniciativa de construcción pública y colectiva, incorporar la inversión privada a una estrategia integral de desarrollo urbano y pensar la ciudad por proyectos, muchos de ellos de alto impacto para su transformación.”<sup>8</sup>

Uno de los proyectos de alto impacto es el Proyecto Puerto Norte. Para su concreción, se tomó y se llevó a cabo una decisión crucial: el traslado del Puerto al sur de la ciudad. Las unidades cerealeras a las que hacía referencia en el apartado anterior se encontraban en la zona afectada por las obras edilicias. En el momento en que comenzó a implementarse el proyecto, sólo existía la unidad cerealera perteneciente a Genaro García, que dejó el barrio mientras se llevaba a cabo parte de la segunda fase del mismo. Desde la municipalidad se sostiene que esto derivó en una apertura de la ciudad al río. En efecto, antes del derrumbe de paredones, la apertura de avenidas, la creación de espacios públicos y las instalaciones de los complejos edilicios, el turista o el ciudadano común debía trasladarse al centro de la ciudad o al extremo norte (Barrio La Florida) para asomarse al río. Sin embargo, el río y el puerto siempre fueron cruciales no sólo en el Barrio sino también en la ciudad. Se dice que Rosario vivía a espaldas del río, pero fue el centro tanto en el modelo agroexportador como durante la sustitución de importaciones como da cuenta el apartado anterior.

La zona de Barrio Las Malvinas incluye lo que ahora pasó a llamarse Puerto Norte. Estamos hablando de una hermosa vista al río, espacios verdes, un shopping, un complejo de viviendas para sectores medios, edificios para oficinas y viviendas de lujo, a escasa distancia del centro de la ciudad. El Proyecto Puerto Norte se está llevando a cabo en dos fases. La primera de ellas consistió en la utilización de terrenos que eran propiedad del ONABE (Organismo Nacional de Administración de Bienes) para la instalación del Shopping Alto Rosario y el Parque Scalabrini Ortiz en el año 2001. La segunda fase, en curso, se propone modificar 100 ha. de la zona. Esta intervención está regulada por la ordenanza n° 7892/05 prevé la división de la zona en ocho unidades de gestión. En cada una de estas unidades se desarrollan proyectos de carácter privado pero que contemplan espacios públicos y apertura de calles y avenidas.

### 3 GRITO DE MALVINAS

#### 3.1 NACIMIENTO: PROBLEMAS CON EL TRÁNSITO

El Grito de Malvinas surge en 1995. De acuerdo al IDSC (Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil), las Organizaciones de la Sociedad Civil en Argentina muestran una considerable tendencia a la formalización, ya que el 65% de ellas posee personería jurídica. Aunque también tienen un bajísimo grado de



vitalidad institucional, ya que sólo el 37% de las organizaciones que obtuvieron la personería jurídica han cumplido con las formalidades requeridas por los organismos de control o han sido creadas en los dos últimos años (LUNA Y CECCONI, 2004). El Grito de Malvinas no posee personería jurídica. La organización no tiene cargos formales, y según Schmid, quien se identificó como cabeza de la asociación, son entre cinco y diez miembros activos. Schmid explica cómo nace la asociación que él denomina movimiento:

Te cuento como nace este movimiento, por un accidente que tiene una nena, nosotros le habíamos avisado a la cooperadora y a la directora de la escuela que ahí había que poner semáforo o loma de burro, ya que todas las personas del sur que venían para el norte, era un solo carril, quiere decir que acá se desembocaba, y se formó un movimiento primero para la loma de burro, porque el semáforo es muy caro. Logramos el objetivo, lo hago simple, ponen la loma de burro...Y luego vinieron los semáforos, que gracias a este movimiento, de este barrio, se logró que se pusieran semáforos en toda la ciudad de Rosario. Los semáforos nacen acá en Las Malvinas y después se extienden por todos lados.

### 3.2 CONTAMINACIÓN

Prontamente, la organización se abocó a un problema totalmente distinto. Grito de Malvinas, y más precisamente su cabeza, el odontólogo Schmid se hicieron conocidos por su lucha para erradicar las terminales cerealeras de la zona del barrio. La organización sostenía que sustancias agro tóxicas quedaban en el polvillo que circulaba en el aire causando enfermedades de la vía respiratoria y cáncer. Fue así como elaboraron el mapa de la muerte<sup>9</sup>, realizaron charlas, manifestaciones y protestas originales como la crucifixión de un de sus integrantes. Así cuenta Schmid las actividades que realizaron:

Manifestaciones, barbijos...este...con los bombos, colaborando la escuela de danza de los brasileños y muchas otras organizaciones y entonces se creó un foco de conflicto en nuestro barrio, bueno que todo el mundo conoce. Hicimos también un acto cuando veíamos que la cosa no marchaba, que se crucificó Luis María Camacho, que creo que fue el primer hombre en el mundo que se crucificó por el medio ambiente. Eso lo ha tomado Greenpeace, fue un acto heroico, eso hizo que el ejecutivo municipal cerrara las plantas cerealeras y que las ubicara en otro lugar.

Para un integrante de la vecinal del barrio, en cambio, las cerealeras no eran causantes de los fallecimientos en el barrio:

Las cerealeras acá se sacaron por el tema de que un señor, que es dentista, dijo que esto era contaminación del ambiente, y acá no se murió nadie por la contaminación del cereal; acá la gente se ha ido muriendo porque era una época en que el cáncer te mataba sin que vos tuvieras intervención, porque hoy en día el cáncer gracias a Dios la ciencia ha avanzado tanto hay cosas que se pueden curar y otras que se mantiene a la persona todavía con vida, así que no es por eso que las personas se morían por el cereal.

Este antiguo vecino del barrio opina sobre la representatividad de la organización Grito de Malvinas y brinda su percepción del efecto que tuvo la erradicación de las cerealeras:

Él tenía su gente entonces como él tenía a quien, políticamente a quien tocar entonces tocaba a uno, al otro, al otro y levantaron la cerealeras; a nosotros el daño fue que desapareció la gente del barrio, ¡te digo, había trescientas, cuatrocientas personas dando vueltas! Acá había negocios que por ejemplo tenían bar, almacén, y casa de... y daban de comer y la gente del puerto que esperaba el otro turno... iban a comer a esas casas.

### 3.3 EL MAPA DE LA MUERTE

El mapa de la muerte se hizo preguntando en las casas de las personas fallecidas cuál había sido la causa de la muerte. En una entrevista para el diario La Capital, Schmid cuenta el proceso:

Sospechábamos del polvillo del cereal, hasta que un análisis de aire y suelo determinó que había sustancias derivadas de plaguicidas clorados y fosforados. Un cóctel que causaba esas enfermedades. Reclamamos la reubicación de una cerealera cercana. Hicimos un mapa de la muerte, en el que marcamos con cruces rojas las casas en las que había fallecidos por cáncer y cruces verdes donde había enfermos. Ese mapa parece un cementerio, es muy alarmante. Con esas pruebas pedimos al Concejo que sancione normas en base a análisis de situación. Hoy podemos decir que ganamos la batalla: de 8 plantas, 7 se clausuraron y la última funciona por decisión del intendente, quien dio en diciembre un permiso por 7 meses más (DIARIO LA CAPITAL, 2009).

Para el 2011 la última planta cerealera a la que hacía referencia Schmid en la cita había desaparecido. Durante ese año realicé la entrevista en la que Schmid brinda más detalles sobre cómo realizaron el mapa de la muerte. De hecho, no hubo ningún criterio científico para determinar si la causa del deceso de la persona fallecida fue el cáncer:

Acá mueren 60%, entre el 55 y el 60% de cáncer; fijáte de qué se mueren las personas, de cáncer, no se mueren de infartos, ponen infartos a veces o dicen se mueren de una enfermedad mala, pero no, se mueren de cáncer.

Gustavo, miembro de otra organización del barrio, explica:

Cuando él (Schmid) hace el mapa de la muerte que muestra los casos de cáncer, falseo los datos, primero nunca mostraba documentación... entonces decía vos te acordás que se murió tal e iba y lo marcaba no sabía si era de cáncer o de qué pero él lo marcaba, entonces el mapa de la muerte estaba rojo...

En Barrio Las Malvinas, poca gente conoce la organización Grito de Malvinas. Sin embargo, el odontólogo es muy popular, aunque mucha gente no conoce su nombre, todos saben del odontólogo que peleó por la contaminación. A principios de la década del 2000, tuve oportunidad de asistir a una de sus charlas en la que se presentaba junto con funcionarios del Estado Municipal para lograr la adhesión a su causa. En esta charla y en los artículos de diario en los que aparece, jamás se deja de mencionar su profesión de odontólogo. Al relatar cómo comenzó a interiorizarse por el problema de la contaminación, Schmid se sorprende de no haberse percatado antes dada su profesión de odontólogo, ligada al campo de la medicina:

Yo viví en el barrio 12 años y otros médicos también y te acostumbrás a la contaminación, te vas acostumbrando de a poco y no tenés reacción; entonces, viene una señora y me dice mi hijo hace un año que está con tos y la única solución, me dice el médico, "múdate" no hay otra solución... Entonces, la voy a ayudar y vamos a hacer una encuesta, manzana por manzana, un relevamiento para saber que problemática hay en relación a las enfermedades. Cuando comprobamos el altísimo índice de casos que había de alergias, enfermedades de la vía respiratoria además de cáncer y diabetes... Y después, de ese relevamiento empezamos a hacer el mapa de la muerte aprovechando lo que hicimos...

La presentación de Smith como odontólogo y la realización del mapa de la muerte le otorgan a sus argumentos una apariencia de objetividad que tiene que ver con su pretensión de cientificidad. Esta pretensión está relacionada con la autoridad que la ciencia ha adquirido en las sociedades actuales, como explica Beck:

En este sentido, la sociedad del riesgo también es la sociedad de la ciencia, de los medios y de la información. En ella se abren así nuevos contrastes entre quienes producen las definiciones del riesgo y quienes las consumen. Estas tensiones entre la supresión del riesgo y el negocio, la producción y el consumo de las definiciones del riesgo, atraviesan todos los ámbitos de la actuación social. Aquí se encuentran fuentes esenciales para las "luchas de definición" por la medida, el grado y la urgencia de los riesgos (BECK, 1998, p. 53).

En términos de Ulrich Beck (1988), en este caso se reubicaron las cerealeras debido a que se identificó una población en riesgo en base a criterios presentados bajo el ropaje de la ciencia.

### 3.4 CRUCIFIXIÓN

El 10 de octubre de 1997 un vecino de barrio Las Malvinas se subió y se amarró a una cruz de siete metros de alto instalada en una plaza de la zona y amenazó con permanecer allí hasta que apareciera un juez. Su objetivo era que se realicen nuevas pericias para medir el grado de contaminación que según Grito de Malvinas, organización a la que pertenecía, producían las cerealeras. La organización desestimó como inválidas las pericias ya realizadas que sobreseyeron a la empresa Agroexport, arguyendo que la misma había adulterado las muestras. El reclamo fue exitoso, llamó la atención de los medios de comunicación y de una jueza, quien prometió realizar una nueva investigación (DIARIO LA CAPITAL, 1997).

En las últimas décadas los medios de comunicación han adquirido un papel preponderante en los reclamos populares, se busca reclamar a las autoridades estatales a través de la opinión pública. Como explica Cheresky, los medios han aumentado su credibilidad ya que se presentan como órganos objetivos capaces de brindar una información no partidaria. Actúan como un espacio confiable y efectivo para realizar denuncias o imponer temas sociales (CHERESKY, 1998).

### 3.5 GRITO DE MALVINAS EN LA ACTUALIDAD Y SUS RELACIONES CON EL ESTADO

Actualmente, el objetivo de la organización Grito de Malvinas es difundir el peligro de toxicidad de los agroquímicos utilizados en las plantaciones de soja. En palabras de Schmid: "Seguir informando a la gente y asesorándola en caso de las fumigaciones a zonas de sembradíos." Y realiza las siguientes actividades: "Formación de una Fundación y movilizaciones."

Al preguntarle a Schmid si había integrantes que también participaran de otra organización, la respuesta fue positiva y dijo que las otras organizaciones eran "Alerta Antena" y "Grito de la Tierra". Al solicitarle el mail de la organización Grito de Malvinas, Schmid brinda un correo electrónico con el nombre de Grito de la Tierra. Además, manifestó que Grito de Malvinas mantiene relaciones con las organizaciones: Dejen de Fumigarnos (de Santa Fe), Semillas de Rebelión (Rosario) y Génesis (Rosario). Schmid cuenta sobre la formación de Alerta Antena:

Conseguido los triunfos, que costó, pero a esa altura pudimos sacar las ocho plantas cerealeras... entonces formamos Alerta Antena porque nosotros nos caracterizamos por problemas y soluciones prácticas. Las tácticas y los movimientos fueron exitosos también porque logramos sacar todas las antenas que estaban en el barrio. La última que estaba en Alberdi y Velez Sarfield, que era de la Guadalupe... esa fue una de las últimas en sacarse. Y también hicimos a parte de las escuelas, y también de los hospitales, logramos sacar también de los clubes.

De acuerdo a Schmid, gracias a Alerta Antena se sacaron las antenas de celulares de los clubes, escuelas y hospitales de todo Rosario. Más allá de la veracidad de los efectos que tienen las acciones de las organizaciones en las que Schmid participa, lo cierto es que este grupo de personas se aboca a un objetivo y luego a otro, sin que se desarrolle una organización formal pero desarrollando varias organizaciones informales en el camino.

Schmid catalogó a su organización como una Unión Vecinal; sin embargo esta OSC poco tiene que ver con las antiguas vecinales y también es sustancialmente distinta a las vecinales actuales, como la de Las Malvinas. Sus integrantes son vecinos de la ciudad, no necesariamente del barrio. Si bien en sus orígenes se enfocaron en el barrio, actualmente están bregando por cuestiones que atañen prácticamente a todo el país. Pero también se diferencian de las vecinales contemporáneas en que sus objetivos no tienen que ver con el brindar servicios<sup>10</sup> sino con el reclamar al Estado cuestiones vinculadas al medio ambiente. Así define Schmid a su organización: "Somos un grupo de vecinos, de ecologistas, vamos a decir, que nos juntamos de vez en cuando y vamos presentando proyectos, soluciones..."

Podríamos pensar que son un grupo de personas interesadas por la ecología y que conforman varias organizaciones para tratar distintos temas pero siempre relacionados con el medio ambiente. Aquí surge una pregunta: ¿Cuál es la necesidad de generar distintas organizaciones por los distintos temas? O tal vez antes habría que preguntarse ¿Cuál es la necesidad de conformar organizaciones para avocarse a distintas luchas en concreto?

La organización mantiene relaciones con el Estado Municipal, Provincial y Nacional. Tiene vinculaciones con la Secretaría de Medio Ambiente y la Comisión de Ecología del Concejo Municipal. Los análisis de sangre necesarios para hacer "el mapa de la muerte" fueron costeados por el Ejecutivo y el Concejo Deliberante de la Ciudad de Rosario. También mantuvieron reuniones con el Intendente (en ese momento Hermes Binner) y con el Secretario de Gobierno (en ese momento Juan Carlos Zabalza). Además, el Municipio costó un colectivo en el que se trasladó la organización junto con las Madres de Plaza de Mayo de Rosario para solicitar a la Corte Suprema de Justicia que ordene el traslado de las cerealeras del barrio.

Schmid manifestó que la organización presentó un proyecto al Concejo Deliberante de Rosario denominado Rosario Futuro. Plantean la creación de un arco perimetral de árboles a modo de circunvalación con el objetivo de filtrar las sustancias contaminantes que provienen de afuera de la ciudad. También presentaron este proyecto a la Cámara de Diputados de la Provincia para que se aplique a los pueblos fumigados.

Mantuvieron reuniones con el vice-gobernador de la provincia de Santa Fe para tratar el tema de la reubicación del personal de las cerealeras. Además, hicieron el reclamo a Defensoría del Pueblo y a las Cámaras de Senadores y de Diputados de la Nación.

En una de mis visitas a la casa de Schmid, éste me entregó varios volantes, solicitándome que los difundiera. Los volantes convocan a una marcha los viernes en una plaza céntrica de Rosario (Plaza Pringles) para petitionar al Intendente que no ceda los terrenos de la costa del Río Paraná a los intereses inmobiliarios. Es en estos terrenos, en los que se está llevando a cabo el proyecto Puerto Norte, dónde se encontraban las terminales cerealeras que Grito de Malvinas buscó erradicar. El volante finaliza: CONVOCAN CIUDADANOS DE ROSARIO. No hay alusión a ninguna de las organizaciones en la que Schmid participa. Respecto a este reclamo comenta:

Se está haciendo un mamarracho de ciudad porque no hacen el estudio de impacto ambiental como han colocado los edificios, acá solamente tienen interés en que paguen los canon que tienen que pagar para que entre la plata al Municipio, entonces pueden construir en cualquier lugar. La costa está siendo amurallada, justamente el camino de Sirga que es un espacio de 25 metros que deberían dejar para que los vientos pudieran hacer el barrido natural de la polución de la ciudad, esto lo están amurallando. Nos roban la costa...Ahora vamos a presentar una denuncia penal contra el intendente ya que fue el quién lo permitió, el intendente, Lifschitz. Tienen que desmantelar eso, vale millones, no importa, hay países que han desmantelado para dejar la costa libre. La costa es de todos, donde vos podés respirar el aire más puro

que viene de la isla y el río. Es terrible lo que está pasando, nos están encerrando en paredes muy bonitas, con luces.

La organización también tiene un proyecto sobre el tránsito para bajar la contaminación. Implica el desarrollo de bici sendas, bicicletas y motos públicas y educación vial. Schmid aclara: "No lo queremos presentar porque te roban las ideas y después te la hacen mal". La desconfianza de Schmith a los políticos es común en los referentes de organizaciones sociales (DE PIERO, 2005 y VITOLA, 2006).

También presentaron un proyecto en relación al agua, solicitan que se construya una planta potabilizadora de agua en una isla del Río Paraná próxima a Rosario (aunque pertenece a otra provincia) para que el agua sea lo más pura posible. Además buscan que se hagan estudios sobre el aire y los alimentos que consumimos:

Habría que preguntarle a los concejales porque no toman una cosa, que está... está a la vista por qué se enferman tanto, acá se gasta el doble o el triple de medicamentos que en otras localidades, porque acá se fabrican enfermos, nacen enfermos ya los chicos, son alérgicos. Y vamos a pedir, como te dije, que hagan un estudio del aire que respiramos y también del agua que consumimos y de los alimentos, porque los alimentos es terrible...

#### 4 PROTESTA SOCIAL, ESTADO, REPRESENTACIÓN Y PARTICIPACIÓN.

Schuster define la acción colectiva como cualquier acción llevada a cabo de forma cooperativa por al menos dos individuos. En este sentido, "La definición de acción colectiva sitúa como tal desde el pago de impuestos a la huelga, desde la construcción de una cooperativa barrial a una revolución, desde la organización de un acto escolar a la edificación de un movimiento social" (SCHUSTER, 2005, p. 43). La protesta social, una forma de acción colectiva, suele ser pensada como expresión de un movimiento social. Sin embargo, la existencia de un movimiento social implica: una identidad colectiva, organización, continuidad en el tiempo y extensión en el espacio (SCHUSTER, 2005).

Schuster sostiene que se deben tener en cuenta cinco dimensiones para entender una protesta social: la historia o matriz identitaria de los protagonistas de la protesta o de la protesta misma; las condiciones o configuraciones estructurales de la protesta; la demanda; el formato y la performatividad de la protesta. Todas estas categorías se podrían pensar mediante las siguientes preguntas: ¿Quién protesta? ¿Cuándo/Dónde? ¿Por qué? ¿Cómo? ¿Para qué? (SHUSTER, 2005).

Las manifestaciones, el mapa de la muerte y la crucifixión fueron protestas sociales (o parte de la protesta social según se tome a la misma como acontecimiento o como un sistema de acciones de protesta). Ahora bien, ¿Quiénes, cuándo y dónde protestaron?

Grito de Malvinas es una organización ambientalista. Este tipo de organizaciones han adquirido gran visibilidad en los últimos años en Argentina. Tal vez el primer caso de resonancia a nivel nacional fue el de Esquel (Provincia de Chubut), en dicha localidad las organizaciones lograron frenar la instalación de una mina a cielo abierto en las cercanías de la ciudad. Poco tiempo después los vecinos de Gualaguaychú (Provincia de Entre Ríos) ocuparon durante meses las páginas de los diarios e influyeron no sólo en la política nacional sino también exterior de Argentina. Su importancia aumentó desde los cortes de ruta llevados a cabo por la Asamblea de Gualaguaychú para demandar que no se construyera una planta productora de celulosa en la localidad de Fray Bentos (Uruguay), en la orilla opuesta del río Uruguay. Gabriela Delamata identifica dos demandas positivas en estas y otras protestas ambientales: el derecho de esos pueblos a la autodeterminación y la defensa de modelos de desarrollo ambientalmente sostenibles (DELAMATA, 2005).

Detengámonos en la primera de estas demandas, el derecho de los pueblos a la autodeterminación. Delamata identifica tres características en común en todas estas protestas. En primer lugar, la práctica asamblearia y la búsqueda de mecanismos de democracia directa y participativa como el plebiscito. En segundo lugar, las acciones directas disruptivas (como cortes de ruta y puentes) cuando los canales institucionales fracasan. Y en tercer lugar, la conformación de nuevas identidades comunitarias que remiten a formas de vida y modelos productivos propios. Por ejemplo en Gualaguaychú la población vive gracias al turismo y los productos agropecuarios regionales. Como explica Delamata, el cuidado y disfrute del río fue y es una presencia cotidiana en la vida de los gualaguaychenses. Esto queda evidenciado en las organizaciones sociales que han formado:

Los gualaguaychenses han cultivado a través de los años una especial relación de cuidado y disfrute del río y su ambiente, que son el marco natural de la ciudad. Las actividades recreativas en el agua y sus entornos, la pesca, las excursiones educativas, la gran proporción de clubes de amigos protectores del río, entre otras organizaciones sociales de la ciudad, han contribuido a mantener una relación amigable y protectora de la naturaleza, que se ha ido transmitiendo intergeneracionalmente (DELAMATA, 2007, p.5).

Estos casos de protestas ambientales se diferencian del protagonizado por Grito de Malvinas en cuestiones fundamentales que tienen que ver con diferentes



ideas sobre la participación y la sociedad civil. Así como el disfrute del río y el cuidado de su ambiente eran parte de la identidad del gualeguaychense, la identidad de los habitantes de Barrio Las Malvinas estaba ligada a la producción y al puerto. En este sentido, el reclamo por la reubicación de las cerealeras no fue motorizado por vecinos de toda la vida del barrio sino por cinco ecologistas cuya cabeza es Schmid. Las decisiones en Grito de Malvinas son tomadas por sus cinco participantes activos, aunque según el entrevistado en las manifestaciones se han conglomerado más de mil personas. Más allá del mecanismo de toma de decisiones entre estas cinco personas, lo cierto es que dista mucho del tipo de decisiones y acciones que pueden generar o reforzar identidades comunitarias. Esto se evidencia en el cómo de las protestas. La manifestación es un tipo de acción colectiva que requiere poco compromiso y no necesariamente genera vínculos entre las personas que participan de ella. Cuando Schmid explica que han participado de ellas muchas otras organizaciones, omite decir que ninguna de ellas era de Barrio Las Malvinas. El mapa de la muerte y la crucifixión fueron de alto impacto mediático, pero sus participantes fueron escasos.

Tanto Dagnino (2004) como De Piero (2005) hacen hincapié en el tipo de participación en OSC que se promueve desde el Estado y los organismos internacionales en contraposición a una participación que implica lazos horizontales y toma de decisiones colectivas. Estos autores se refieren a la participación en organizaciones a través de la solidaridad evidenciada en el voluntariado. De Piero escribe sobre un modelo de neobeneficencia:

Nos referimos antes a cierta tendencia actual que favorecía la aparición de organizaciones que trabajaban mediante la asistencia directa, tanto desde sectores altos como medios. En esta perspectiva, el fin es brindar atención inmediata a personas pertenecientes a sectores compuestos por pobres estructurales y cuyas necesidades se centran en la alimentación, la salud, la educación y la emergencia. Este paradigma es el que se ha instalado en el espacio público, en particular por los medios de comunicación, como el auge asociacionista, el cual es presentado como un espacio de altruismo, y, por sobre, totalmente contrario a la participación política (DE PIERO, 2005, p.109).

En el trabajo de campo realizado en un barrio de escaso poder adquisitivo en Rosario pude constatar que esta forma de participación en organizaciones sociales no es exclusiva de los sectores medios y altos, sino que las mismas personas pobres o casi pobres trabajan como voluntarios en organizaciones denominadas de base. Se trata de ayudar a contener la pobreza generada por el modelo neoliberal. La misma idea de solidaridad pierde su significado colectivo para pasar a ser una cuestión individual y moral. El modelo de la organización

social es el gerencial, es decir, un equipo técnico que toma las decisiones y voluntarios que las ejecutan. En el caso de las organizaciones de base (comedores, asociaciones civiles, centro de jubilados, etc.) no existen los equipos técnicos pero si se da una relación numérica entre los participantes activos y pasivos<sup>11</sup> que supone que hay un grupo que decide y trabaja para un grupo mucho mayor. En barrio Plata, por ejemplo, la mayoría de las organizaciones poseía entre cinco y diez participantes activos y más de 100 participantes pasivos (VITOLA, 2006). En todos los casos, ya sea sectores de alto o bajo poder adquisitivo, grandes fundaciones o pequeños centros comunitarios, al trabajo como voluntario en las organizaciones se lo denomina participación social mientras que la participación política se restringe a la participación en los partidos políticos.

Schmid nombra a su organización como un movimiento social. Sin embargo, grandes diferencias surgen rápidamente a la luz si la comparamos con los movimientos sociales surgidos en América Latina en las postrimerías de las dictaduras: la extensión de la organización y la protesta, la conformación de una identidad y la búsqueda de una mayor participación y democratización. Grito de Malvinas parece acercarse más a la visión norteamericana de la protesta social (Mc. Adam, Olson, Tilly), ligada a la teoría de la elección racional. En la teoría norteamericana de la protesta social se remarcan los aspectos racionales de los actores colectivos. Es decir, se enfoca en los fines, los recursos y las estrategias implementadas para conseguirlos (SCHUSTER, 2005).

En este artículo hemos visto la dinámica de la organización Grito de Malvinas: En primer lugar, fijación de un objetivo y logro del mismo. En segundo lugar, fijación de otro objetivo y cumplimiento y así sucesivamente. Como estrategia se implementan acciones de alta visibilidad mediática (mapa de la muerte, crucifixión, manifestaciones con barbijos) y generación de organizaciones para cada tema específico que pretenden tratar (Alerta Antena y Grito de la Tierra). En realidad se trata del mismo pequeño grupo de personas de Grito de Malvinas que se va abocando a diversos objetivos relacionados con el medio ambiente y para ello generan para cada objetivo una organización distinta. ¿Por qué esta necesidad de crearlas?

Creo que la construcción de distintos nombres de organizaciones tiene que ver con los cambios en las concepciones sobre la representación y la participación. Grito de Malvinas es una organización de advocacy. ¿Qué significa esto? En el Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil define a las organizaciones de advocacy como aquellas orientadas por la defensa de una causa justa, entre las que estarían las defensoras de derechos (humanos, de mujeres, infancia, de consumidores, del medio ambiente) (LUNA Y CECCONI, 2004). De Piero por su parte, explica que

La denominación "advocacy" proviene de la tradición norteamericana y significa abocarse a una causa. Consiste básicamente en una metodología de acción por parte de las organizaciones para conseguir la sanción de una ley o una determinada política pública. Actúa mediante el ejercicio de la presión sobre el poder político y la instalación del tema en los medios de comunicación. En el país de origen algunas organizaciones lo ofrecen como servicio a otras más pequeñas (DE PIERO, 2005, p. 81).

Grito de Malvinas nace una vez que ya se han consolidado en la cultura popular argentina conceptos democráticos como sociedad civil, representación y participación. A principios de la década del ochenta se luchaba por una participación de la población en organizaciones representativas para poder influir en el rumbo del país a través de una democracia real. Con el tiempo, los discursos del proyecto neoliberal fueron transformando estos conceptos en una participación como trabajo social y una representación en torno al tema de competencia y la conveniencia del poder y no en cuánto mandato de la población afectada. Grito de Malvinas se erigió en representante de los pobladores de Barrio de Malvinas en el conflicto con las cerealeras sin que esta organización nucleara la participación de los vecinos del mismo. En efecto, resulta paradójico que Grito de Malvinas se haya consolidado como la organización que logró erradicar a las cerealeras del barrio y que actualmente esté abocada a que el Gobierno Municipal demuela los edificios que se han construido gracias a que las cerealeras ya no están. El Estado Municipal utilizó a esta organización para legitimar su intervención en el espacio barrial y la implementación del Proyecto Puerto Norte basándose en su supuesta representación de la población afectada.

Dagnino explica que la redefinición de la sociedad civil es uno de los dislocamientos de sentido más visible y más estudiado de los que ha producido el proyecto neoliberal. Este giro discursivo queda empíricamente evidenciado en el crecimiento acelerado y el papel desempeñado por las OSC, también llamadas ONG (Organizaciones No Gubernamentales) o Tercer Sector, con un fuerte énfasis en la filantropía y en la criminalización de los movimientos sociales. También se ha estudiado el papel de los organismos internacionales en este dislocamiento. Ahora bien, como señala la autora, es necesario profundizar en los significados locales específicos de esta disputa por el sentido y estudiar el papel de las organizaciones y los gobiernos (nacionales, provinciales y locales en el mismo) (DAGNINO, 2004). En este caso, el Estado Municipal ha logrado encontrar, y en cierta forma construir, un interlocutor confiable y no politizado para legitimar su intervención en el barrio.

De esta forma se da una metamorfosis de los conceptos de participación y representación. La representación deja de ser entendida como mandato que surge

de las decisiones de los interesados en determinado tema (en este caso los vecinos de Barrio Las Malvinas), para convertirse en potestad de las organizaciones de la sociedad civil que tienen competencia sobre el tema en cuestión (en este caso ambiental). Grito de Malvinas no posee personería jurídica porque sería incapaz de cumplir con los requisitos establecidos en la ley para una unión vecinal o una asociación civil, simplemente porque no posee la cantidad de miembros activos necesarios ni una sede social. Es un grupo de personas interesado por el medio ambiente y sin embargo, fue tomado por el Estado Municipal como interlocutor válido y representante de los intereses del barrio. Este trabajo no busca juzgar éticamente ni dilucidar cuáles son los verdaderos intereses del barrio, ni si Grito de Malvinas los defiende cabalmente o no; sino que intenta ilustrar cómo y bajo qué discurso determinada organización se erige en representante y puede ser presentada por el Estado y los medios de comunicación como una muestra de la participación de la sociedad civil. Lo que este caso demuestra es cómo el discurso que promueve a las organizaciones de la sociedad civil puede suponer, al contrario de su prédica, el fomento de la fragmentación de la sociedad y la imposición de decisiones gubernamentales sobre ella. La fuerza del discurso de la sociedad civil y esta idea de representación a través de las organizaciones sociales avocadas a distintos temas está ilustrada en la respuesta de Schmid ante la pregunta sobre las actividades actuales de la organización: "Formación de una Fundación y movilizaciones." El objetivo es conformar la forma jurídica que el Estado acepta como válida para ser interlocutora en el tema de los agro tóxicos usados en las fumigaciones de los campos de soja.

Dagnino (2004) demuestra cómo los conceptos de sociedad civil, participación y ciudadanía mantienen una estrecha relación entre sí y son objeto de disputa entre dos proyectos políticos. El proyecto neoliberal opera sobre estas nociones justamente porque se encuentran en el origen y centro del proyecto contra hegemónico de participación democrática de la sociedad civil. Dagnino (2004) y De Piero (2005) se refieren a las organizaciones destinadas a paliar la cuestión social, que podríamos denominar de neo beneficencia. En este sentido, Dagnino(2004) muestra claramente cómo la representación de las organizaciones ante el Estado y los organismos internacionales no se basa en la participación de las personas afectadas sino en la supuesta competencia de dichas organizaciones en los temas en cuestión (por ejemplo: mujeres, indígenas, ancianos, niños). Así mismo, ambos autores aclaran que la participación de estas organizaciones en las políticas públicas se restringe a su aplicación y control pero no a su elaboración:

Estes significados vêm se contrapor ao conteúdo propriamente político da participação tal como concebida no interior do projeto participativo, marcada pelo objetivo da "partilha efetiva do poder" entre Estado e sociedade civil

(Dagnino, 2002), por meio do exercício da deliberação no interior dos novos espaços públicos (DAGNINO, 2004, p.206).

Este trabajo ha intentado demostrar mediante un estudio de caso como este desplazamiento de sentido de determinadas nociones afecta a Argentina y no se restringe sólo a aquellas OSC destinadas a paliar la cuestión social. En efecto, la metamorfosis de representación permitió al Estado municipal elegir a un interlocutor en el conflicto con las cerealeras conveniente a sus intereses sin que se diera una participación democrática de los vecinos afectados. A su vez, podemos pensar que la participación de Grito de Malvinas fue escasa en las decisiones sobre el barrio, ya que actualmente se opone al Proyecto Puerto Norte, es decir, participó exclusivamente apoyando una decisión gubernamental pero no tuvo voz en la deliberación sobre la utilización de los espacios que las cerealeras dejaban.

## NOTAS

\*Licenciada en Ciencia Política y Becaria Doctoral del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Correo electrónico: [vitolavero@yahoo.com.ar](mailto:vitolavero@yahoo.com.ar). Correo Postal: Don Orión 971, Rosario, Santa Fe, Argentina, CP 2000.

<sup>1</sup> El proyecto fue dirigido por la Lic. Silvia Robyn y se enmarca en la Convocatoria a Proyectos de Investigación Científica y Tecnológica Orientados (PICTO 2006) cofinanciados por la Agencia de la Secretaría de Ciencia, Tecnología, e Innovación Productiva, dependiente del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación y la Secretaría de la Producción de la Municipalidad de Rosario. El registro fue conformado a partir del cruce de las bases de datos de diversos organismos del Estado nacional, provincial y municipal.

<sup>2</sup> La ciudad de Rosario está dividida en seis distritos: norte, sur, centro, oeste, sudoeste y noroeste. A su vez, los distritos contienen barrios que podríamos denominar oficiales y abarcan grandes extensiones de territorio. De acuerdo a esta definición oficial los límites del barrio Las Malvinas serían: Avenida Carballo al norte; el río Paraná al este, Aristóbulo del Valle, Av. Alberdi y Junín al sur y S. Gerónimo al oeste. Sin embargo, este barrio oficial incluye varios barrios, percibidos como tales por su población y bastante diferentes entre sí. Considero que los límites definidos por las organizaciones vecinales representan mejor la idea de barrio que los establecidos por el Municipio.

<sup>3</sup> También conocidas como Avenida de las Tres Vías y Avenida de la Costa.

<sup>4</sup> Había comenzado con serios problemas ya en el decenio de 1910 debido a la competencia de los ingenios azucareros, retracciones en la demanda y malas decisiones empresariales. Para más información sobre la Refinería Argentina ver Guy Donna y Wolfson Leandro (1988) Refinería Argentina 1888-1930: límites de la tecnología azucarera en una economía periférica.) Revista Desarrollo Económico, v.28 n°III (octubre-diciembre 1988).

<sup>5</sup> Genaro García fue propietario de una Unidad Cerealera.

<sup>6</sup> En el libro “¿Remember Refinería? Historias del barrio Refinería” se hace alusión a tres unidades cerealeras. (PICCOLO Y TERRAZINO, 20002) se hace referencia a tres unidades cerealeras, mientras que para Schmid, referente de la organización Grito de Malvinas eran ocho; y el artículo cinco de la ordenanza municipal nº 7892/05 parece referirse a siete empresas cerealeras: “La urbanización comprende tierras del Estado Nacional administradas por el O.N.A.B.E. y predios privados sujetos a reconversión, correspondientes a las empresas cerealeras FACA S.A. y A.F. A, SAFAC S .A, Agroexport, Servicios Portuarios (Unidad III), Inversiones y Mandatos S.A. y silos Minetti S.A.”

<sup>7</sup> Ambas citas pertenecen a un residente del barrio desde 1936, integrante de la comisión vecinal.

<sup>8</sup> Web [www.rosario.gov.ar](http://www.rosario.gov.ar).

<sup>9</sup> El original “mapa de la muerte” se explica en el apartado siguiente.

<sup>10</sup> En la actualidad las vecinales de muchos barrios de Rosario tienen como actividad principal el brindar servicios gratuitos o a bajo costo. La Vecinal Las Malvinas, por ejemplo, provee cursos de tecnología, vitro fusión, computación, etc., y brinda asesoramiento jurídico, odontología, psicología, etc.

<sup>11</sup> Los participantes activos son quienes permanentemente trabajan en la organización y/o integran la comisión directiva; mientras que los participantes pasivos son aquellos que la organización abarca en general (la totalidad de socios, participantes activos y pasivos, adherentes o beneficiarios, dependiendo el tipo de organización).

## REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BECK, Ulrich. **La sociedad del riesgo**. Hacia una nueva modernidad. Paidós. Barcelona, 1998.

COHEN, Jean y ARATO, Andrew. **Sociedad civil y Teoría Política**, FCE. México, 2000.

CHERESKY, Isidoro. **La ciudadanía, la opinión pública y los medios de comunicación**. Ciudadanía y política en la Argentina de los noventa. Buenos Aires, 1988. Disponible en: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/lasa98/Cheresky.pdf>

DAGNINO, Evalina. Confluencia perversa, desplazamientos de sentido, crisis discursiva. En GRIMSON, A. (comp.); **La cultura en las crisis latinoamericanas**, 195-216. CLACSO. Buenos Aires, 2004.

DELAMATA, Gabriela. Luchas Sociales, Gobierno y Estado durante la Presidencia de Néstor Kirchner. En SCHUSTER, F.; NARDACCHIONE, G., PEREYRA, S. y; NAISHTAT, F. (comps). **Tomar la palabra**. Estudios sobre protesta social y acción colectiva en la Argentina contemporánea. Prometeo. Buenos Aires, 2005.

DELAMATA, Gabriela. El movimiento asambleario de Gualeguaychú: construcción y reclamo (internacional, nacional y transnacional) de un derecho colectivo. **Documento de Trabajo nº31**. Serie Documento de Trabajo de la Escuela Política y Gobierno de la Universidad Nacional de San Martín. Buenos Aires, 2007.

DE PIERO, Sergio. **Organizaciones de la sociedad civil. Tensiones de una agenda en construcción**. Paidós. Buenos Aires, 2005.

**DIARIO LA CAPITAL** (14 de agosto de 1936); Barrio Refinería. Rosario.

**DIARIO LA CAPITAL** (17 de noviembre de 1937); Estacionamiento de camiones. Rosario.

**DIARIO LA CAPITAL** (11 de octubre de 1997); Original protesta. Luis Camacho se subió a una cruz para pedir una nueva investigación. Un vecino de barrio Malvinas se crucificó contra la contaminación. Rosario.

**DIARIO LA CAPITAL** (27 de abril de 2009); Debatieron en San Jorge sobre la mala utilización de Agroquímicos. Rosario

FALCON, Ricardo. **La Barcelona argentina**. Laborde Editor. Rosario, 2005.

GUY, Donna y WOLFSON, Leandro. Refinería Argentina 1888-1930: límites de la tecnología azucarera en una economía periférica.) **Revista Desarrollo Económico**, v.28 nºIII (octubre-diciembre 1988). IDES. Buenos Aires.

O'DONNELL Guillermo y SCHMITTER, Philippe. **Transición desde un gobierno autoritario**. Conclusiones tentativas para las democracias inciertas. Paidós. Buenos Aires., 1991.

PICCOLO, Eduardo y TERRAZINO, Salvador. **¿Remember, Refinería?** Historias del Barrio Refinería. Editorial Gráfica Pompeya, 2002.

LUNA, Elba y CECCONI, Elida (Coordinadoras). **Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil Argentina IDSC Total País. PNUD, BID, GADIS**. Edilab Editora. Buenos Aires, 2004.

PRIETO, Agustina. El obrero en la mira. Una aproximación a la cuestión de la identidad de los trabajadores en la Argentina del 900 a partir de un estudio de caso.; **Revista Estudios Sociales** (segundo semestre), p. 107-124. Universidad Nacional del Litoral, 1991.

SHUSTER, Federico L. Las protestas sociales y el estudio de la acción colectiva. En. La acción colectiva de protesta: del antagonismo al espacio público, En SCHUSTER, F.; NARDACCHIONE, G., PEREYRA, S. y NAISHTAT, F. (comps). **Tomar la palabra**. Estudios sobre protesta social y acción colectiva en la Argentina contemporánea. Prometeo. Buenos Aires, 2005.

VITOLA, Verónica. **Participación Política de los Sectores populares en la ciudad de Rosario**: El caso de Barrio Plata. Tesina de grado de la Lic. en Ciencia Política dirigida por la Lic. Graciela Rocchi, 2006.

Artigo recebido para publicação em 30 de julho de 2012.